



AVRUPA DEVLET TAŞRA TEMSİLCİLERİ BİRLİĞİ

29'UNCU AVRUPA GÜNLERİ TOPLANTI SONUÇ RAPORU

2-4 MAYIS 2024, İZMİR



M. Utku DAVULCU
AB Uzmanı

TAKDİM

Avrupa Devlet Taşra Temsilcileri (mülki idare amirleri) Birliği (EASTR) tarafından düzenlenen 29'uncu "Avrupa Günleri" toplantısı 10 ülkeden Birlik üyesi temsilcilerinin katılımıyla, 2-4 Mayıs 2024 tarihlerinde İzmir'de, İçişleri Bakanı Ali YERLİKA-YA'nın himayelerinde gerçekleştirilmiştir. Söz konusu toplantıya Türk idareciler Derneğini temsilen Dernek Başkanı Saffet Arıkan BEDÜK, Yönetim Kurulu Üyeleri Ali ÇALGAN (İçişleri Bakanlığı Mülkiye Teftiş

Kurulu Başkan Yardımcısı-Dernek Genel Sekreteri), Selim ÇAPAR (İçişleri Bakanlığı AREM Başkanı-Dernek Saymanı), Murat DURU (Çankaya Kaymakamı) ve Raportör M. Utku DAVULCU (İçişleri Bakanlığı AB ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı AB Uzmanı) katılmıştır.

Mezkûr toplantı "Doğal Afetlerin Yönetimi ve Devlet Taşra Temsilcileri" konusunda gerçekleştirilmiş olup, Protokol/Açılış oturumuna ilaveten 1 akademik oturum ve 4 çalışma oturumunda icra edilmiştir.



Toplantı açılışı öncesinde Birlik Genel Sekreteri Nicole KLEIN tarafından kısa bilgilendirme ve heyet başkanlarının tanıtımı gerçekleştirilmiştir. Açılış konuşması, Dönem Başkanı ve Türk İdareciler Derneği Başkanı Saffet Arıkan BEDÜK tarafından gerçekleştirilmiştir. Müteakibinde İzmir Valisi Süleyman ELBAN ve İçişleri Bakan Yardımcısı Mehmet AKTAŞ tarafından açılış konuşmaları gerçekleştirilmiştir.

Dönem Başkanı ve Türk İdareciler Derneği Başkanı Saffet Arıkan BEDÜK tarafından; Devlet Taşra Tem-

silcileri "Avrupa Günleri"nin birçok farklı ülkeden katılım sağlayan mülki idare amirleri arasında bilgi ve tecrübe aktarımına olanak sağladığı, 9 yıl önce de İstanbul'da bu organizasyona ev sahipliği yapıldığı, 6 Şubat 2023 tarihinde ülkemizde yaşanan "Asrın Felaketi" sonrasında bu yılki toplantı konusunun "Doğal Afetlerin Yönetimi ve Devlet Taşra Temsilcileri" olarak belirlenmesinin çok anlamlı olduğu, mülki idare amirlerinin hayatın her alanında birçok farklı görevleri icra ettikleri, ülkemizde yürütme görev ve yetkisinin Cumhurbaşkanı tarafından üstlenil-

diği, mülki idare amirlerinin de il ve ilçelerde Cumhurbaşkanı'nın temsilcisi sıfatıyla görev yaptığı, kamu-özel sektör ile sivil toplum arasında iş birliği ve eşgüdümün sağlandığı, mülki idare amirlerinin Cumhurbaşkanı tarafından atandığı ve öz-lük işlemlerinin İçişleri Bakanlığınca yürütüldüğü, yürürlükteki mevzuat doğrultusunda doğal afetlerin yönetiminin de öncelikli olarak mülki idare amirlerinin görev alanına girdiği, ülkemizin afetselliğinin yüksek olduğu ve çok çeşitli afetlerin yönetiminde mülki idare amirlerinin görev aldığı, afetlerin yönetiminde





profesyonel olarak da AFAD Başkanlığının İçişleri Bakanlığı uhdesinde kurulduğu, ayrıca Türkiye Afet Müdahale Planı (TAMP) gereğince il ve ilçe afet merkezlerinin de kurulabileceği, ülkemizin afet yönetiminin afet öncesi-afet sonrası-afet sonrası süreçlerini kapsayacak biçimde iş ve işlemler olarak yürütüldüğü, mülki idare amirlerinin bu süreçlerin tamamında etkin şekilde rol aldığı ve fedakârlıkla görev aldıkları, kendi ülkemizdeki tecrübe aktarımlarımızın yanı sıra katılımcıların ülkelerindeki örneklerin öğrenilmesinin de büyük önem arz ettiği, hazırlık süreçlerine ilişkin Genel Sekreterlik personeline, ev sahipliği vesilesiyle İzmir Valisine ve hazırlık ile icra süreçlerindeki desteklerinden ötürü Bakanımıza teşekkürleri dile getirilmiştir.

İzmir Valisi Süleyman ELBAN tarafından; toplantı yeri olarak İzmir'in tercih edilmesinden ötürü EASTR ve Türk İdareciler Derneğine teşekkürleri, toplantıya katılımlarından dolayı İçişleri Bakanlığına teşekkürleri, toplantının İzmir'de icra edilmesinin çalışma içeriği kadar çalışma dışı zamanlardaki etkinlik, kültür gezisi ve coğrafi çeşitlilik bakımından da faydalı olacağı, iyi dilekleri ifade edilmiştir.

İçişleri Bakan Yardımcısı Mehmet AKTAŞ tarafından; Bakanımız Ali YERLİKAYA'nın program değişikliği nedeniyle katılım sağlayamadığı ancak selam ve iyi dileklerini bildirdiği, toplantıya ev sahipliği yapmaktan ötürü memnuniyet duyulduğu, İçişleri Bakanlığının mülki idare amirleri ile sürekli irtibatla olduğu, emniyet

ve asayişin sağlanmasında görev icra edildiği, mülki idare amirlerinin özlük işlemlerinin İçişleri Bakanlığınca yürütüldüğü ve Bakanlık merkez kadrolarında da görevler icra edildiği, bununla birlikte mülki idare amirliği mesleki kuruluşu olarak tek oluşumun Türk İdareciler Derneği olduğu, EASTR gibi uluslararası kuruluşlarda yer alınmasından da memnuniyet duyulduğu, tarih içerisinde farklı coğrafyalarda ve medeniyetlerde çok sayıda yönetim biçiminin zuhur ettiği, hayatın kendisi gibi yönetim sistemlerinin de sürekli bir değişim içerisinde olduğu, mülki idare amirliği sistemlerinin de yönetim anlayışları ile uyumlu olarak geliştiği, bu değişim ve gelişim sürecinin iyi anlaşılabilmesi ve yönlendirilebilmesi için de bilgi ve tecrübe paylaşımlarının hayati önemi haiz olduğu, "Avrupa Günleri"nin de bunun güzel bir örneği olduğu, iyi uygulama örnekleri ile muhtemel sorunlara önleyici tedbirler alınabilmesini sağlayan bu paylaşımların tüm katılımcılara büyük faydalar sağlayacağı, ülkemizde gerçekleştirilen "Avrupa Günleri"nin konu seçiminin de anlamlı olduğu, 6 Şubat 2023 tarihli depremin yaralarının sarılması çalışmalarının halen sürdüğü, son vatandaşımızın da mağduriyeti giderilene kadar iyileştirme çalışmalarının süreceği, afet yönetim süreçlerinin her aşamasında mülki idare amirlerinin fiilen görev aldığı, yöneticilik görevlerinin yanı sıra il ve ilçelerde bulunan kurum ve kuruluşlar arasında da eşgüdüm sağladıkları, kısıtlı kaynakların yönetimi ve kısıtlı bilgi hallerinde inisiyatif kullanarak kararlar aldıkları, kriz yönetiminden sorumlu mülki idare amirlerinin yetiştirilmesi ve mesleki donanım kazanmalarında bilgi ve tecrübe paylaşımlarının bu nedenle de önemli olduğu, toplantıya ilişkin iyi dilekleri dile getirilmiştir.

Açılış konuşmalarını müteakiben *Akademik Oturuma* geçilmiştir.



AKADEMİK OTURUM

29'uncu "Avrupa Günleri" Akademik Oturumunda; AFAD Başkanlığı Deprem ve Risk Azaltma Genel Müdürü Prof. Dr. Orhan TATAR, Fransa Ulusal Bilimsel Araştırmalar Merkezi (CSNR) Direktörü Prof. Dr. Olivier BORRAZ ve Sağlık Bakan Yardımcısı Hüseyin Kürşat KIRBIYIK tarafından birer konuşma gerçekleştirilmiştir.

Prof. Dr. Orhan TATAR tarafından; AFAD Başkanlığının yapısı ve görevleri, Türkiye'de yürürlükte olan Afet Yönetim Planları ve Kriz Yönetimi, Türkiye Afet Müdahale Planı, Türkiye Afet Risk Azaltma Planı, İl Afet Risk Azaltma Planları, Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planı, AFAD Başkanlığınca yürütülen insani yardım operasyonları, Türkiye'nin afetsellik durumu, Türkiye, Orta Doğu ve Asya sismik risk haritaları, Avrupa-Asya sismik risk haritaları, Türkiye tektonik ve aktif fay haritaları, afetlerde mülki idare amirlerine verilen görev ve sorumluluklar, 6 Şubat 2023 depremleri ve icra edilen faaliyetler, yeniden yapılanma ve rehabilitasyon çalışmaları, afet bölgesine yapılan mülki idare amiri görevlendirmeleri, mülki idare amirlerinin afet yönetimine katkıları hususlarında bilgi verilmiştir.



Prof. Dr. Olivier BORRAZ tarafından; Fransa CSNR tarafından yürütülen faaliyetler, acil durum yönetimi kamu ve sivil kuruluşların iş birliğinin çok önemli olduğu, devletin temel görevlerinden birinin afetlere hazırlık olduğu, 2000'li yıllarla birlikte dünya genelinde afet sayısı ve çeşitliliğinin artış gösterdiği, bu durumun toplumların sosyal yapılarını da etkilediği, yapılan planların sürekli olarak gözden geçirilmesi ve kontrol edilmesi gerektiği, kriz anlarında bireylerin daha rasyonel kaldığı ancak toplulukların aşırı tepkiler verdiği, bu ihtiyaçlara göre planların güncellenmesi gerektiği, doğal afetlerin yapısal bozulmalardan da etkilendiği ve

tetiklendiği, afetlerin toplum yapısı da dâhil uzun süreli sonuçlarının olduğu, sosyal boyutlarının da dikkate alınması gerektiği, kriz anlarında planların iyi takip edilmesi ve kısıtlı bilgi ile karar alınması gerektiği, bu nedenle kriz öncesinde çok taraflı ve uzman destekli planlama yapılmasının önem arz ettiği, merkezi makamlar ile sahadaki uygulayıcıların eşgüdümünün önemli olduğu, mülki idare amirlerinin hem süreç yönetiminde hem de paydaşların eşgüdümünde kritik ol oynadığı hususları ifade edilmiştir.

Sağlık Bakan Yardımcısı Hüseyin Kürşat KIRBIYIK tarafından; 6 Şubat 2023 tarihli depremde Edirne Valisi





olarak icra ettiği faaliyetler, deprem bölgesine koordinatör vali olarak görevlendirildiği süreçte edindiği tecrübeler ve bölgede yürüttüğü göreve ilişkin bilgiler, yardım, destek ve lojistik yönetimi konularında alınan tedbirler, bölgede yaşanan ulaşım zorlukları ve çok boyutlu yönetim ihtiyacı, koordinatör vali ve kaymakamlarca görev paylaşımları ve konu bazında görev dağılımı yapılmaması, Kahramanmaraş, Elbistan ve Hatay'da yürüttüğü görevlere ilişkin tecrübeleri, Sağlık Bakanlığınca yürütülen faaliyetler, hasta ve yaralı sevk ve nakilleri, sağlık taramaları ve lojistik yönetimi, salgın hastalık ve önleyici tedbirler, psikososyal destek hizmetleri, sahra hizmetleri ve hastane kurulumları hususları dile getirilmiştir.

Akademik oturumu müteakiben yönetim kurulu toplantısı icra edilmiştir.

1'İNCİ OTURUM

“Yardım operasyonlarının koordinasyonu ve kriz yönetiminin organizasyonu”

(Türkiye’de Yaşanan 6 Şubat Kahramanmaraş Depremlerinde Mülki İdare Amirlerinin Kriz Yönetimi Tecrübeleri)

Çalışma oturumlarının ilki ülkemizin 6 Şubat 2023 tarihli deprem felaketi ve sonrasında yaşadığı tecrübelerin aktarılmasına ayrılmıştır.

Moderatör Doç. Dr. Selim ÇAPAR tarafından; Türkiye'nin, afetselliği yüksek bir coğrafya üzerinde bulunduğu, doğal afetlerin yönetimine ilişkin hazırlık, müdahale ve iyileştirme aşamaları bağlamında ciddi



tecrübeler edinildiği, 2009 yılında afet yönetiminde çoklu örgütlenme modelinden vazgeçildiği ve AFAD Başkanlığının kurulduğu, TAMP ve TARAP planları, ulusal ve yerel düzey müdahale yönetimi sistemi, ulusal düzeyde 25, yerel düzeyde 23 çalışma grubu oluşturulduğu, Türkiye’de afet yönetimi ile ilgili en stratejik bakanlığın; merkez teşkilatı, bağlı kuruluşları ve taşra teşkilatı ile birlikte İçişleri Bakanlığı olduğu, mülki idare amirlerinin kriz ve acil durumlarda kamu kurumları arasındaki koordinasyonun yanı sıra sivil toplum ve özel sektör örgütlerini de kapsayacak biçimde koordinasyon ve iş birliği sağlama kapasitesine sahip olduğu, 6 Şubat 2023 depremleri sonrasında 708 mülki idare amirinin geçici olarak afet bölgesinde görevlendirildiği hususları dile getirilmiştir.

AFAD Başkanı Vali Okay MEMİŞ tarafından “Depremlerin Genel Etkileri ve Durum Analizi” başlıklı sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; 6 Şubat 2023 depremleri hakkında genel bilgiler, depremin etkilediği il ve ilçe bilgileri, arama kurtarma ve destek faaliyetleri, görevli ve gönüllü personel bilgileri, geçici barınma ve tahliyeler, iaşe ve ibate, maddi

yardımlar, hasar tespiti, enkaz kaldırma çalışmaları, yeniden inşa ve rehabilitasyon çalışmaları, AFAD Başkanlığı faaliyetleri, risk azaltma çalışmaları ve alarm sistemleri, afet lojistiği ve uluslararası insani yardım faaliyetleri hususlarından bahsedilmiş ve yaşanan sürece ilişkin tecrübe aktarımı gerçekleştirilmiştir.

Hatay Valisi Mustafa MASATLI tarafından “Altyapı, Çevre ve Temizlik Hizmetleri” konulu sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; 6 Şubat 2023 depreminde Hatay ilindeki durum ve edinilen tecrübelerin yanı





sıra, teşkilatlanma şeması, su ve kanal işleri, çöp toplama ve yönetimi, ilaçlama, tuvalet ve duş kurulumu ile yönetimi, sokak hayvanları, gıda güvenliği, depremin bölgedeki etkileri, yardım faaliyetleri, konut bilgileri, sağlık işlemleri, eğitim ve gençlik faaliyetleri, kültür turizm ve diyanet işlemleri, kadın girişimcilere sağlanan destekler, banka destekleri ve ulaştırma altyapısı, doğa ve su koruma, tarım ve işgücü destekleri konuları belirtilmiştir.

Adıyaman Valisi Dr. Osman VAROL tarafından "Arama Kurtarma, Ge-

çici Barınma, Enkaz Kaldırma Hizmetleri" başlıklı sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; 6 Şubat 2023 depreminde koordinatör vali olarak görev yaptığı Kahramanmaraş ve Adıyaman'daki genel durum, afet planlarında yardımı planlanan illerin de afetten etkilenmiş olması, temel hizmetlerin sunulabilmesi ve ihtiyaçların karşılanabilmesi için kamu kurumlarının gösterebileceği refleks, organizasyon kabiliyeti ve yönetim kapasitesi, bölgede görevlendirilen koordinatör mülki idare amirlerinin sektörel görev paylaşımı ve sahaya uygulanması, sahada

görev alan personel ve araç bilgileri, arama kurtarma çalışmaları, geçici barınma, enkaz kaldırma konularında icra edilen faaliyetler ve kişisel tecrübeleri aktarılmıştır.

Perşembe Kaymakamı Fatma TURHAN KESER tarafından "Depremzedelere Yönelik Psikososyal Destek Hizmetleri" konulu sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; 6 Şubat 2023 depreminde Kahramanmaraş Vali Yardımcılığı görevinde gerçekleştirdiği görevler ve tecrübeleri, durum tespiti, arama kurtarma, diğer illerden gelen ekip-





lerin yönlendirilmesi, depremde sağ olarak kurtulmuş vatandaşların güvenliğinin sağlanması, geçici barınma alanlarının planlanması ve oluşturulması, vatandaşların temel ihtiyaçlarının karşılanması, aynı yardım depolarının yönetimi, psikososyal destek hizmetleri, akut dönem faaliyetleri ile izleyen süreç çalışmaları, insan kaynakları yönetimi, kamu kurumları ile sivil toplum kuruluşları arasında eşgüdüm hususları ifade edilmiştir.

2'NCİ OTURUM

“Afet mağdurlarına yardım etmek ve kaynakları harekete geçirmek için Mülki İdare Amirleri ve diğer yerel, bölgesel ve ulusal aktörlerin ortak eylemi”

Moderatör İtalya İçişleri Bakanlığı İtfaiyeciler, Kamu Yardımı ve Sivil Savunma Departmanı Başkanı Vali Laura LEGA tarafından; “Avrupa Günleri”ndeki bilgi ve tecrübe aktarımının önemi, toplumun her kesimi ile çalışmanın değerli bir kazanım olduğu, devletlerin bireysel



ve kolektif koruma sorumluluğu, kişilerin ve çevrenin korunmasında hızlı aksiyon alma gerekliliği, afet ve kriz yönetiminde uluslararası iş birliğinin önemi konularına değinilerek oturum açılışı yapılmıştır.

Macaristan Nógrád Bölgesi Hükümet Komiseri Sándor SZABÓ tarafından “Macaristan’da Kriz Yönetiminde Hükümet Komiserinin Rolü ve Nograd Bölgesi’nde Deprem Durumunda Savunma Tatbikatı” konulu sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; 2024 yılının Türkiye-Macaristan kültür yılı ilan edildiği ve temasının 100 yıllık dostluk olarak belirlendiği, Macaristan’daki mülki

idare sistemi, Macaristan’ın afet-sellik durumu, iklim değişikliği nedeniyle yaşanan sorunlar ve afetler, Macaristan’ın deprem tecrübeleri, Hükümet Komiserlerinin afet ve acil durum yönetimindeki görevleri, acil durumlara ilişkin icra edilen tatbikat bilgileri hususlarında bilgilendirme gerçekleştirilmiştir.

İtfaiye, Kurtarma ve Sivil Savunma Dairesi Başkanı Renato FRANCESHELLI tarafından gerçekleştirilen sunumda; İtalyan mülki idare amirliği sistemi, afet yönetimi konusunda görev ve yetkiler, mülki idare amirleri arasında bir ağ oluşturulmasının fayda ve önemi, afet iş birliği hususunda kamu, gönüllü çalışanlar, STK ve vakıf iş birliğinin sağlandığı, İtalya’nın yüksek riskli bir afet bölgesi olduğu ve muhtelif doğal afetlere maruz kaldığı, özellikle deprem ve aktif volkanik hareketlerin en yüksek riski teşkil ettiği, altyapıların afetlerden ilk etkilenen unsur olduğu, mülki idare amirlerinin hem yerel hem de ulusal düzeyde görevler üstlendiği, güvenlik barınma ve iaşe görevleri, afet öncesi hazırlık ve eşgüdüm faaliyetleri, afet sonrası normalleşme ve rehabilitasyon çalışmaları, planlama ve uzman desteğinin önemi, erken uyarı ve ikaz sistemi, insani yardımlar konuları dile getirilmiştir.



İspanya Cantabria Bölgesi Hükümet Delegesi Eugenia GOMEZ DE DIEGO tarafından “İspanya’da Doğal Afet Yönetiminde Yönetişim” konulu bir sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; İspanya sivil savunma sistemi, Cantabria bölgesinde meydana gelen sel felaketi ve yürütülen çalışmalar, acil durum yönetiminde öngörü, önleme, planlama, ilk müdahale ve toparlanma faaliyetleri, bölgesel ve idari seviyelerde yapılanma, 3 seviyeli planların mevcudiyeti ve afetlerin şiddetine göre devreye alınan planlar, Savunma Bakanlığı ve ordunun dahil, arama kurtarma faaliyetleri hususları ifade edilmiştir.

Fransa Allier Valisi Pascale TRIM-BACH tarafından “Dünya Mirası Listesinde Yer Alan Vichy’de Dolu Olayı: Ekolojik ve Ekonomik Sonuçlar” başlıklı sunum yapılmıştır. Sunumda; Allier Bölgesi’nde iklim değişikliği nedeniyle doğal afetlerin sayılarında artışların yaşandığı, artan olaylarla mülki idare amirlerinin de görevlerinin artış gösterdiği, ekolojik ve insani boyutlardaki etkileri, yönetimin eşgüdüm görevi ve kriz komuta merkezleri, kısa ve orta vadeli planlar ve kayıt işlemleri, temin ve tedarik süreçleri, erken uyarı ve ikaz sistemleri konuları belirtilmiştir.

3’ÜNCÜ OTURUM

“Normal aktivitelerin yeniden başlaması ve yerleşim yerlerinde dayanıklılığın desteklenmesi”

Moderatör Fransa İçişleri Bakanlığı Sivil Güvenlik ve Risk Yönetimi Eski Genel Müdürü Vali Laurent PREVOST tarafından; dayanıklılık kavramının 2000’lerin başında ortaya



konduğu ve sonrasında çok boyutlu bir hal aldığı, hasar ve kırılabilirlik kavramları ile de etkileşimde olduğu, BM 2015-2030 Afet Risk Azaltım Planı, Türkiye’nin de içinde yer aldığı Avrupa Sivil Savunma Mekanizması yol haritası, farklı alanlarda dayanıklılık geliştirilmesi, her riskin birbiri ile etkileşimde olduğu, risk farkındalığı artırma faaliyetleri, doğal afetler, terörizm ve teknolojik risklere karşı acil durum yönetimi, kriz yönetiminde yöneticilerin rolü konularına değinilerek oturum açılışı gerçekleştirilmiştir.

Fransa Pas-de-Calais Valisi Jacques BILLANT tarafından “Pas-de-Calais’de Seller” konulu bir sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; 2023 Ekim ayı ile 2024 Şubat ayı arasında gerçekleşen yoğun yağışlar ve sel olayları, taşkınlardan etkilenen ve halen su altında olan bölgeler, birden çok birimin vali eşgüdümünde kırmızı seviye alarm durumunda görev aldığı, krizin operasyonel yönetimi, afet sonrası durum yönetimi, acil çalışmaların başlatılması, önleme ve dayanıklılığın artırılması çalışmaları, STK’lar ve vatandaşların sürece dahil, merkezi idare ile eşgü-





düm çalışmaları, sigorta bildirimleri ve hasar tespitleri ile vatandaşlara verilen destekler, dayanıklılık planları, görevlendirilen koordinatör kaymakamlar hususları dile getirilmiştir.

Belçika Hainaut İli Vaisi Tommy LEC- LERQ tarafından "Orohidrografik Ağdaki Eksikliklerin ve Taşkınların Önlenmesinde Bölgesel Güçlerin Önemi" başlıklı sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; Hainaut ilinin afetsellik durumu, Fransa ile iş birliği ve ortak çalışma ihtiyaçları, Pais-de-Calais'deki selin etkileri, süreçte mülki idare amirlerinin ortak çalışmaları, risk döngüsü ve görev

dağılımları, valilik olarak yerel yönetimler, silahlı kuvvetler, STK'lar ve farklı kurumlarla hem planlama ve hazırlık hem de kriz yönetiminde iş birliği ve eşgüdüm sağlandığı, su havzalarının sınır aşan konumu nedeniyle uluslararası ortak sorumluluklar, haritalandırma çalışmaları, veri tabanı ve alarm ikaz sistemleri altyapı ve ıslah yatırımları konularında bilgi verilmiştir.

Almanya Ortenaukreis İlçesi Yöneticisi Frank SCHERER tarafından "Şiddetli Hava Olaylarının Nasıl Yönetileceği, Sonuçları ve Gelecekte Bunları Önlemek için Alınan Önlemler" konulu bir sunum gerçekleştirilmiştir.

Sunumda; Almanya'nın geçici bir iklim alanında yer aldığı, son 20 yıldır artan sayıda iklim olaylarının görüldüğü, 1999 yılında Lothar fırtınasının yaşandığı, Otenau Bölgesi'nde başta Kara Ormanlar olmak üzere çok büyük hasarın yaşandığı, fırtınadan kaynaklı ekonomik sorunlar, ahşap üretimi için kurulan teşekkül ve işleyişi, yeniden inşa ve iyileştirme çalışmaları, erken uyarı ve ikaz sistemleri, bölgede yaşanan sel felaketleri ve alınan tedbirler, su sıcaklığı artışı ve biyoçeşitliliğin etkilenmesi, artan kuraklık ve su konusunda alınan tedbirlerle projeler, Almanya-Fransa kriz iş birliği, covid salgını iş birliği örnekleri, merkezi hükümet ile mülki idare amirleri arasında eşgüdüm ve iş birliği, kriz durumlarında sınır ötesi ve sınıraşan iş birliği ihtiyacı hususları ifade edilmiştir.

4'ÜNCÜ OTURUM

"Normal aktivitelerin yeniden başlaması ve yerleşim yerlerinde dayanıklılığın desteklenmesi"

Moderatör Kamu Yönetimi Reformunda Uluslararası Uzman ve Fahri Kamu Yöneticisi Anne AZAM-PRA-DEILLES tarafından; iletişim ve hükümetlerle ilişkiler, mevcut oturumda Avrupa'nın en kuzeyinden Norveç, ortasından Belçika ve güneyinden Arnavutluk temsilcilerinin sunumlar gerçekleştireceği, her bir ülkenin coğrafi konum olarak farklı koşullara maruz kaldığı ve farklı afet türleri ile mücadele içerisinde olduğu, farklı doğal afet türleri ile farklı mücadele yöntemlerinin geliştirildiği, Avrupa'nın farklı yerlerinde coğrafi şartlar farklı olsa da iletişim sorunlarının benzerlik taşıdığı, temel olarak tüm mücadele yöntemlerinde iletişimin temel bir unsur olarak



yer aldığı, Fransa ve Madagaskar'da alarm ve iletişim uygulama örneklerine değinilerek oturum açılışı gerçekleştirilmiştir.

Norveç Norland Bölge Valisi Tom Cato KARLSEN tarafından "Kuzey Kutbu'nda Kriz İletişimi" başlıklı sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; kriz anlarında mülki idare amirlerinin hızlı karar vermekte zorlandıkları, ilk etapta yeterli bilginin mevcut olmadığı, kendi acil tıp teknisyenliği görevinin az bilgi ile hızlı karar almada yardımcı olduğu, Norveç mülki idare amirliği sistemi, bölge valilerinin görevleri, risk ve hazırlık konseylerinin oluşumu ve görevleri, risk ve kırılabilirlik analizleri, krizlerin tasnifi, bireysel hazırlıklar, bölge hazırlık kurulları, bölgesel erken uyarı ve ikaz sistemleri, kriz durumlarında sosyal medya dâhil tüm iletişim kanallarının kullanımı, yöneticilerin iletişim konularında eğitimi hususlarında bilgi verilmiştir.

Belçika Anvers ili Valisi Cathy BERX tarafından "Kriz İletişimi ve Hükümetle İlişkiler" konulu bir sunum gerçekleştirilmiştir. Sunumda; 6 Şubat 2023 tarihli depremin iletişim konusunda iyi bir örnek teşkil ettiği, iletişimin kullanımında organizasyon, süreç ve sosyal sonuçlara yönelik 3 ana sorunun bulunduğu, Belçika'daki kriz yönetimi yapısı, risk alanında dikkat artırma faaliyetleri, yapılandırılmış iletişim yapısı, kriz iletişimi iş akışı, gönüllü ekiplerin eşgüdümü, hükümetle ilişkiler ve acil durumlarda hızlı karar verebilme kapasitesi, dayanıklılık ve kırılabilirlik analizleri, kriz iletişimi ve iş birliği hususları ifade edilmiştir.

Arnavutluk Korca ili Valisi Nertil JOLE tarafından gerçekleştirilen sunumda; Arnavutluk mülki idare amirliği sistemi, doğal afet ve kriz yönetiminin mülki idare amirlerinin sorumluluğunda olduğu, 2019 yılında gerçekleşen deprem fel-



keti, Türkiye örneğinde olduğu gibi Arnavutluk'ta da tüm valilerin afet bölgesine görevlendirildiği, Avrupa çapında yardım kampanyası başlatıldığı, Türkiye'den bağışlanan 46,5 milyon avro ile 500 konutun inşa edildiği, deprem sonrası yeni bir kentsel gelişim planlamasına geçildiği, sivil savunma yapılanması, kuruluş ve teşkilatlanma konuları dile getirilmiştir.

Finlandiya Batı ve İç Finlandiya Bölgesel Devlet İdari Ajansı Genel Müdürü Marko PUKKINEN tarafından; Finlandiya'nın yeni hükümetle birlikte yeni bir mülki idare yapılanmasına gittiği, valiliklerin bir kısım yetkilerinin yerel yönetimlere ve merkezi hükümet kuruluşlarına devredileceği, Finlandiya'nın mevcut mülki idare amirliği yapısı, gelişen duruma göre Birlik üyeliğinin de yeniden değerlendirileceği ifade edilmiştir.

Yapılan çalıştayın genel sentezi Reims Üniversitesi Hukuk Fakültesi Öğretim Görevlisi Jean-Michel BRICAULT tarafından yapılmıştır. Konuşmasında; tecrübe paylaşımlarının oldukça zengin olduğu, doğal

afetlerde insanın yönetiminin esas konu olduğu, Bedük'ün de ifade ettiği üzere mülki idare amirlerinin süreç içerisinde çok kritik görevler icra ettiği, sahada görev alan valilerin hem eşgüdüm hem de sürecin yönetiminden sorumlu olduğu, aslen bir koordinatör olan valilerin kendilerini bir kaosun ortasında buldukları, Tatar'ın da ifade ettiği üzere kriz yönetiminde bir öngörülemezliğin bulunduğu, afet ve krizlere hazırlığın da devletin bir görevi olduğu, savunma ve güvenlikle birlikte risk süreci ve sonrasında da planlanmasının devletin görevi olduğu, taraflar arası eşgüdümün önemli olduğu, planlamaların ulusal seviyede yapılmasının önemini Türkiye'de görüldüğü çünkü depremde 8 bakanlığın görev aldığı, planlar ile öngörülemezliğin en aza indirgenmesinin önemi, mülki idare amirlerinin de bu aşamada devreye girecekleri, tüm sürecin yönetiminden sorumlu oldukları, merkezden yapılan planların mülki idare amirlerince bölgesel şartlara uyarlanması gerektiği, farklılıklara uygun senaryo ve hazırlıkların yapılması, mülki idare amirlerinin hem eşgüdümü sağlayıcı hem de



uygulayıcı olduğu, askeri unsurlar, STK'lar, üniversiteler, müteahhitler ve vatandaşlar gibi bir çok unsurun kriz yönetiminde bir araya geldiği ve valilerin de bu çoklu yapının merkezinde yer aldığı, kriz anlarında normal hayatın gereklilikleri olan iaşe, ibate, ulaşım vb. süreçlerin de sürdürülmesi gerektiği, tüm unsurlar arasında merkezi hükümetle iletişimin de önem arz ettiği, yeniden yapılanma, dayanıklılık ve alınan dersler hususlarında değerlendirilmelerde bulunulmuştur.

Oturumların tamamlanmasını müteakip kapanış konuşması EASTR Dönem Başkanı ve Türk İdareciler Derneği Başkanı Saffet Arıkan BEDÜK tarafından gerçekleştirilmiştir. BEDÜK konuşmasında; hem akademik anlamda hem de meslektaşlar arasında bilgi alış-verişleri bakımından oldukça faydalı toplantıların gerçekleştirildiği, doğal afetlerin yönetimi konusunda, mülki idare amirleri olarak farklı alanlardaki tecrübelerden dersler çıkarma, ülkelerin iyi uygulama örneklerini paylaşma, afet ve acil durum yöne-

timi konusundaki sistem ve prosedürleri öğrenme imkânının bulunduğu, "Avrupa Günleri" vesilesiyle bir araya gelinerek paylaşımlarda bulunulmasının bütün katılımcılar için büyük fayda sağladığı, süre ve coğrafya kısıtı dikkate alınarak katılımcılara zengin bir kesit sunulmak istendiği, çalışma toplantılarının yanı sıra kültür programları ile de katkılar sunulduğu, hazırlık süreçlerine ilişkin Türk İdareciler Derneği ve EASTR Genel Sekreterliği personeline teşekkürleri dile getirilmiştir.

BEDÜK'ün konuşmasını müteakip Genel Kurul Toplantısı gerçekleştirilmiştir.

SONUÇ VE DEĞERLENDİRME

Avrupa Taşra Temsilcileri Birliği 29'uncu "Avrupa Günleri" toplantısı, Türk İdareciler Derneği ev sahipliğinde gerçekleştirilmiş ve toplantı organizasyonunun yanı sıra ülkemizin yaşadığı "Asrın Felaketi"nde mülki idare amirlerince edinilen tecrübelerle ilişkin kıymetli aktarımlarda bulunulmuştur.





Gerek akademik oturum gerekse de çalışma oturumlarında gerçekleştirilen sunum ve konuşmalar da, ülkemizin afet yönetim sistemi hakkında detaylı bilgi aktarılmıştır. Akademik oturumda sunum yapan AFAD Başkanlığı Deprem ve Risk Azaltma Genel Müdürü Orhan TATAR tarafından hem AFAD Başkanlığı faaliyetleri, hem ülkemizin ve komşu coğrafyamız ile Avrupa-Asya bloğunun sismik risk haritaları, hem

de ülkemizdeki bilimsel çalışmalara yönelik bilgilendirme gerçekleştirilmiştir. Yine aynı oturum içinde sunum yapan Sağlık Bakan Yardımcısı Hüseyin Kürşat KIRBIYIK tarafından hem Valilik ve koordinatör Valilik görevleri esnasındaki tecrübeleri, hem de Sağlık Bakanlığımızın afet yönetim süreçlerindeki faaliyetleri hakkında bilgi ve tecrübe aktarımı sağlanmıştır.

“Avrupa Günleri” hazırlık süreci içerisinde, Türk İdareciler Derneği ile EASTR Genel Sekreterliği eşgüdümünde yürütülen planlama neticesinde çalışma oturumlarının ilki ülkemizin 6 Şubat 2023 tarihli deprem felaketindeki tecrübelerinin aktarılmasına ayrılmıştır. Bu oturumda Moderatör AREM Başkanı Doç. Dr. Selim ÇAPAR ile AFAD Başkanı Okay Memiş, Hatay Valisi Mustafa MASATLI, Adıyaman Valisi Dr. Osman





VAROL ve Perşembe Kaymakamı Fatma TURHAN KESER tarafından afet bölgesinde icra ettikleri görevler ile tecrübelerine ilişkin oldukça kapsamlı ve kıymetli paylaşımlarda bulunulmuştur.

Çalışma oturumlarının kalanlarında da ESATR üyesi ülkelerdeki afet ve kriz yönetim sistemleri, sivil savunma yapılanmaları, mülki idare amirlerinin görev ve yetkileri ile ülkelerde yaşanan afet örnekleri üzerinden karşılaşılan sorunlar ve çözüm yöntemlerine ilişkin sunumlar gerçekleştirilmiştir. Anılan sunumların Birlik katılımcıları ve Türk idareciler Derneğinin yanı sıra, toplantıya iştirak eden mülki idare amirleri ve AFAD Başkanlığı temsilcilerince de takip edilme imkânı bulunmuştur.

Toplantılara İçişleri Bakanımız Ali YERLİKAYA'nın verdikleri destek

ile Açılış Oturumuna İçişleri Bakan Yardımcımız Mehmet AKTAŞ ile İller İdaresi Genel Müdürü Mehmet Emin BİLMEZ tarafından katılım sağlanması, ülkemizin EASTR başta olmak üzere bölgesel ve uluslararası platformlara verdiği destek ve önemin bir göstergesi olmuştur. Oturumlar süreci ve sonrasında gerçekleştirilen görüşmelerde hem EASTR Genel Sekreterliği hem de tüm katılımcılar tarafından memnuniyet ve şükran duyguları ifade edilmiştir. Gerek planlama, organizasyon ve hazırlık gerekse de akademik ve çalışma oturumlarında paylaşılan bilgi ve tecrübelerin tüm katılımcılarınca büyük bir ilgi ve özenle takip edildiği, özellikle de 6 Şubat 2023 depremleri ve sonrasındaki süreçle ülkemizin afet yönetim sistemi konularında katılımcıların önemli kazanımlar sağladığı müşahede edilmiştir.





Association Européenne de Représentants Territoriaux de l'État
European Association of State Territorial Representatives

Nicole KLEIN
 Secretary General of the EASTR
 Fort de Charenton
 Rue du Maréchal Maunoury
 94700 Maisons-Alfort
 France

Saffet Arıkan BEDÜK
 Turk Idareciler Derneği Genel Merkezi
 İnkılap Sokak, N° 17
 06420 – Kızılay ANKARA
 TURKEY

Dear President,

On my own behalf and on behalf of all the participants and partners, I would like to express our deep gratitude to you for having hosted the twenty-ninth European Days of State Territorial Representatives in Türkiye, in your beautiful city of Izmir.

We congratulate you with such a remarkable organization. All your team, in almost daily contact with Anastasiia Diakova, were able to meet all our expectations. I am counting on you to convey our sincere gratitude to them.

The dinners offered to us by the Governor of Izmir and the Minister of the Interior will remain, like the visit to Ephesus, memorable moments.

On behalf of all my colleagues of the EASTR, please accept, Mr. President, the expression of our most cordial greetings.

~ ~ ~

Nicole KLEIN

AERTE - Secrétariat Général : Fort de Charenton 94706 Maisons-Alfort Cedex- France
<https://www.aerte-asso.org> <https://www.eastr-asso.org>

Association sans but lucratif constituée sous le numéro 28862/2000 selon la loi belge du 27 juin 1921
 Non-profit association constituted under number 28862/2000 in accordance with the 27 June 1921 Belgium law

Sayın Başkan,

Kendi adıma ve tüm katılımcılar ile eşleri adına, 29'uncu Devlet Taşra Temsilcileri Avrupa Günleri'ne Türkiye'de, güzel şehriniz İzmir'de ev sahipliği yaptığınız için size derin şükranlarımızı ifade etmek isterim.

Böylesine olağanüstü bir organizasyon için sizi kutluyoruz. Anastasiia Diakova ile neredeyse her gün temas halinde olan tüm ekibiniz tüm beklentilerimizi karşılamayı başardı. Kendilerine en içten şükranlarımızı iletteceğinizi umuyorum.

Efes ziyareti gibi, İzmir Valisi ve İçişleri Bakanı tarafından bize verilen akşam yemekleri de unutulmaz anlar olarak aklımızda kalacaktır.

Sayın Başkan, EASTR'deki tüm meslektaşlarım adına en içten selamlarımızı kabul edin lütfen.

Nicole KLEIN

EASTR Genel Sekreteri