

# Türkiye'de Mevzuat Bağlamında Afet ve Acil Durum Yönetimi

Editör: Selim ÇAPAR

**A**fet yönetimi süreçlerinin özünde, insan yaşamının korunması hakkı yer almaktadır. Bu hak, Anayasa tarafından, kamu kurum ve kuruluşlarına, devlete ve özel şahıslara bir görev olarak verilmiştir. Anayasa'da, idarenin eylem ve işlemlerinden dolayı sorumluluğu da düzenlenmiştir. Burada çerçevesi çizilen idari tasarrufların hukuksal niteliği ilgili kanunlarla düzenlenmiştir. Bu bağlamda, kamu gücünü kullanan idarenin afet yönetimi sürecinde yaptığı işlem ve eylemlerden kaynaklanan sorumluluğu bulunmaktadır.

Bu çalışma, Türkiye'de afet mevzuatı konusunu ele almaktadır. Amacı, Türkiye'de afet ve acil durum yönetimi konusundaki mevzuatı bütüncül biçimde gözden geçirmektir. Bu amaç doğrultusunda, 3 kısım içinde 13 bölüm altında konu ele alınmaktadır.

Çapar, S. (Ed.) (2023) **Türkiye'de Mevzuat Bağlamında Afet ve Acil Durum Yönetimi**, Ankara: TİAV Yayınları.



# Afet Yönetim Zinciri

Önder BOZKURT & Halil İbrahim ÇİÇEKDAĞI

**T**ürkiye coğrafyasının afetselliği ile beraberinde getirdiği sosyo-ekonomik sorunların karmaşıklığı bir gerçekliktir. Türkiye, coğrafik ve topoğrafik yapısı, farklı iklim tiplerine sahip olması ve gittikçe kalabalıklaşan şehirlerindeki endüstriyel tesislerin kritik önemleri açısından çeşitli afet tiplerine ve tehlikelerine açık bir konumdur. Türkiye'de meydana gelen doğa kaynaklı afet zararları açısından ilk sırada depremler yer almakta olup depremlerin ardından sel ve taşkın afetleri, heyelanlar, yangınlar ve çığ afetleri, etki ve yoğunluk bakımından önemli can

ve mal kayıplarına sebep olacak bir potansiyel taşımaktadır.

"Afet Yönetim Zinciri" adını taşıyan bu çalışmada, yerel kalkınma, afete dirençlilik, afet risk azaltma, teknoloji kullanımı, afet eğitimleri, kritik altyapılar, müdahale ve afet sonrası iyileştirme faaliyetleri gibi afet yönetiminin tüm unsurları bütüncül afet yönetim zinciri çatısı altında toplanmıştır. Çalışmada afetlere müdahale faaliyetlerinin TAMP kapsamında somut uygulama örneklerine de değinilerek sahada verilen mücadele ve kurumlar arası iş birliğinin önemi üzerinde durulmuştur.



Bozkurt, Ö. ve H. İ. Çiçekdağı (2023) **Afet Yönetim Zinciri**, Ankara: TİAV Yayınları.

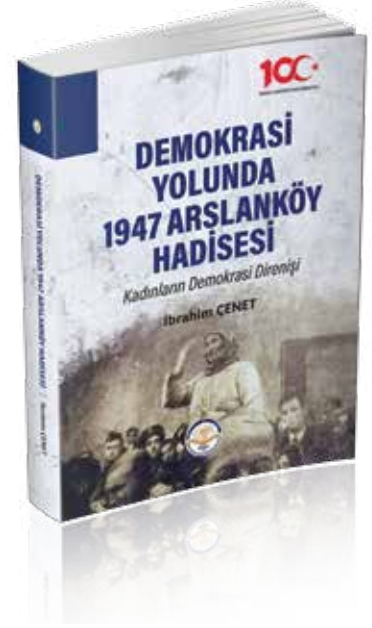
# Demokrasi Yolunda 1947 Arslanköy Hadisesi

**İbrahim ÇENET**

**A**rslanköy, demokratik iradenin yansıdığı sandığa ilk kez sahip çıkılan ve bu yolda bedel ödeyenlerin yaşadığı köydür. 1946 yılında çok partili siyasi hayata geçilmesinden sonra 1947 yılında yapılan köy muhtarlığı seçimlerinde, oy veren seçmenlerin ve özellikle kadınların seçim sandığına ve oylarına sahip çıktığı köydür. Muhtar seçimlerinde eski muhtardan memnun olmayan köy seçmenleri, yeni bir muhtar için iradelerini sandığa yansıtmışlardır. Ancak zamanın egemen güçleri baskıyla bu sonucu geçersiz kılma teşebbüsünde bulunmuştur. Baskılara karşı

köylüler ve özellikle kadınlar, yargılanmayı, hapse girmeyi göze alarak destansı bir direniş içinde oy sandığına sahip çıkmıştır. Arslanköylü kadınlar, “Rey bizim namusumuz; Namusumuz vermeyiz” diyerek, oyları değiştirmek isteyenlere sandığı vermemiştir. Bu direnişleri karşılığında yargılanmışlar ve hapis yatmışlardır. Bu bağlamda Arslanköy Hadisesi, Türkiye demokrasi tarihinde önemli bir dönüm noktasını teşkil etmektedir.

Çenet, İ. (2023) *Demokrasi Yolunda 1947 Arslanköy Hadisesi*, Ankara: TİAV Yayınları.



# Türkiye ve Dünyada Afet Yönetimi

**Ekrem KÜPELİOĞLU & Selim COŞKUN**

Türkiye’de afet yönetiminde yeni bir model oluşturulmaya çalışılmaktadır. Bu model dünyada afet yönetiminde en üst model olan bütünleşik afet yönetimi sistemidir. Bu sistem afet öncesi risk ve afet sonrası kriz yönetimini bütünüyle içine almaktadır. Bütünleşik afet yönetim sistemi; klasik dönemden farklı olarak afetin tüm aşamalarını kapsayan zarar azaltma, hazırlık, müdahale, kurtarma, ilk yardım, ön iyileştirme ile yeniden yapılanma aşamalarından oluşan bir planlama ve uygulama sürecidir. Bütünleşik afet yönetim sistemi,

doğal ve insan kaynaklı afetleri tamamen ortadan kalkmayacak fakat sebep olduğu can ve mal kayıplarını azaltarak yaşanabilecek acıları azaltacaktır. Fakat sistemin başarıya ulaşması ancak toplumun tüm kesimlerinin çalışmaların içerisinde yer alması koşuluyla başarıya ulaşacağı unutulmamalıdır.

Bu çalışma, Osmaniye Korkut Ata Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Ana Bilim Dalı’nda “Bütünleşik Afet Yönetiminin Önemi ve Kazanımları” başlıklı Yüksek Lisans Tezinden üretilmiştir.



Küpelioğlu, E. ve S. Coşkun (2023) *Türkiye ve Dünyada Afet Yönetimi*, Ankara: TİAV Yayınları.

## Kolluk ve İletişim

Editörler: Zakir AVŞAR - Mehmet KAPLAN - Ali YILDIRIM

**K**olluk teşkilatları; suçları önleme, çözüme ve kanunu koruma gibi görevleri yerine getirirken, iletişim becerilerini kullanarak halkla olan ilişkilerini de geliştirmek zorundadır. Emniyet ve asayişin sağlanmasında mesleki yeteneklerin yanında güven ve desteğin elde edilmesi için iletişim elzem bir unsurdur. Halkın huzur ve refahının tesis edilmesinde, yapılan operasyonel faaliyetler kadar algı ve imaj da önemlidir. Pozitif algının oluşturulmasında kolluk teşkilatları da iletişimi etkili kullanmak durumundadır. Tüm özel kuruluşlar ve diğer kamu kurumlarında olduğu gibi kolluk birimleri de hedef kitlelerle düzenli, sürdürülebilir ve uzun vadede stratejik bir iletişim kurmalı ve itibarını güçlü tutmalıdır. Hem kurumsal düzeyde

hem de bireysel düzeyde doğru iletişim tekniklerinin benimsenmesi, doğru araç ve yöntemlerin tercih edilmesi ve kişisel iletişim becerilerinin geliştirilmesi, sahada üstünlük elde edilmesini kolaylaştırmaktadır. Kitabımız, bir yandan kolluk teşkilatlarında iletişimin önemine vurgu yaparken, diğer yandan sorumluluk sahasında kolluk personelinin karşılaştığı olaylarda iletişim yöntem ve araçlarını nasıl kullanması gerektiğine ışık tutmaktadır. İkinci olarak, kitabımızda; yazılı iletişim, sözlü iletişim, sözsüz iletişim ve beden dili, stratejik iletişim, kriz iletişimi, iletişim çatışmaları, medya okuryazarlığı, sosyal medya, eğitim iletişimi, kitle iletişimi gibi konular hem teorik düzeyde hem de örneklerle anlatılmaktadır. Kitabımız, tüm



kolluk teşkilatlarının iletişim ihtiyacına yönelik olarak hazırlanmıştır. İletişim alanına katkı sunması ve tüm okuyucuların yararlanması dileğiyle.

Avşar, Z., Kaplan, M. ve A. Yıldırım (2023) **Kolluk ve İletişim**, Ankara: TİAV Yayınları.

## 6M Performans Modeli: Kamu Kurumlarında Performans Yönetimi için Bir Öneri

İlker KARAKOYUNLU

Çalışmanın amacı, özellikle 1980'li yıllardan sonrası yeni kamu yönetimi anlayışı bağlamında literatürde yer almaya başlayan "performans yönetimi" kavramının, Türk kamu yönetimindeki yeri, gelişimi ve etkisini açıklamak için yazar tarafından önerilen 6M Performans Modelinin, kolluk birimleri üzerinden uygulanabilirliğini incelemektir.

Bu kapsamda çalışmanın önemi, Emniyet Genel Müdürlüğü özelinde kamu yönetimlerinin var oluş sebepleri olan performans odaklı hizmet sunumunun tekrar ve güçlü bir şekilde gündeme getirilmesi şek-

linde belirtilebilir. Diğer bir deyişle kamu yönetimlerine üstlendikleri misyon doğrultusunda hedef ve faaliyetlerini gerçekleştirirken sürekli olarak performans kriterini esas almaları gerektiğini hatırlatmak gerekmektedir. Çünkü bir kamu kuruluşunun sunduğu hizmet düşük performanslı olduğu takdirde o hizmetin tam anlamıyla yerine getirildiğini söylemek mümkün değildir. Kamu yönetimleri performans kriterleri doğrultusunda hizmet sunumlarını ifa etme yönünde bir tutum takınırlarsa, işte bu durumda modern yönetimin gerekliliklerini yerine getirmiş olacaklardır.



Karakoyunlu, İ. (2023) **6M Performans Modeli: Kamu Kurumlarında Performans Yönetimi için Bir Öneri**, Ankara: TİAV Yayınları.

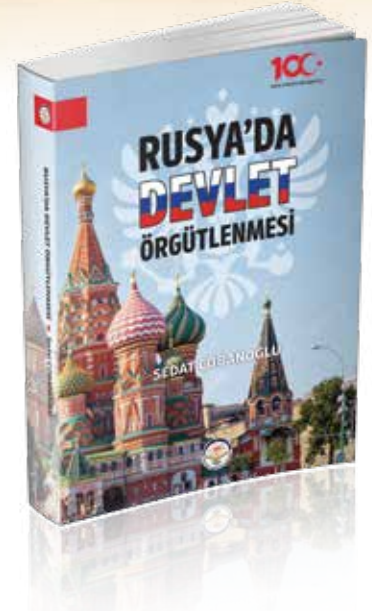


# Rusya'da Devlet Örgütlenmesi

Sedat ÇOBANOĞLU

**S**ahip olduğu toprak bakımından günümüzde dünyanın en büyük devleti sayılan Rusya Federasyonu, yeryüzündeki toplam karanın yüzde 11'lik bölümünü oluşturuyor. Türkiye'nin yirmi katı gibi bir büyüklüğe denk düşen bu coğrafya üzerinde on bir farklı saat dilimi bulunuyor. Onlarca farklı etnik yapının, anadilin ve inanç biçiminin bir arada yaşadığı bir ülke olan Rusya nüfus bakımından dünyanın en kalabalık sekizinci ülkesi konumunda. Etnik gruplar arasında çoğunluğu oluşturan Ruslar, ülkenin ulusal yapısında baskın rol oynasa da

federal sistem içinde diğer halklara da temel haklar tanınmış durumda. Dolayısıyla Rusya'da geçerli olan federalizm, dünyanın başka hiçbir yerinde bir araya getirilmesi başarısız olan, etnik ve yönetsel-bölgesel bölünme temeline dayalı devlet yapılarını bir araya getiriyor. Rusya toprakları üzerinde kendi yasama, yürütme, yargı organlarına sahip 83 özerk birim bulunuyor. Yazar, işte bu çalışmasıyla böylesine geniş bir toprak ve karmaşık bir toplumsal yapı üzerinde federalizmin nasıl kurulduğunu ve işlediğini açıklamaya çalışıyor.



Çobanoğlu, S. (2023) **Rusya'da Devlet Örgütlenmesi**, Ankara: TİAV Yayınları.

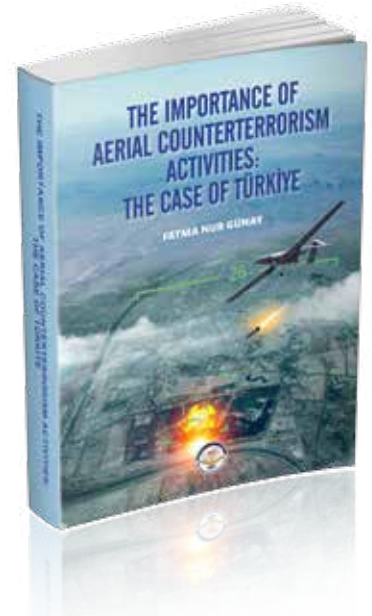
# The Importance of Aerial Counterterrorism Activities: the Case of Türkiye

Fatma Nur GÜNAY

**T**he Republic of Türkiye has faced various security threats, especially terrorism since its establishment. Iraq-based separatist terrorist organizations became visible in the 1980s. Türkiye's internal security has been threatened by the separatist terrorist organization PKK/KCK, which has created a covert and illegal line from the Iraqi border regions to Türkiye, by carrying out terrorist attacks whenever it finds an opportunity. On the other hand, Türkiye has continued its counterterrorism activities with innovative security policies and revisionary operational approaches by adapting to the global security perception that has changed over time. Therefore,

Türkiye has implemented different counterterrorism strategies from time to time both against changing terrorist threats and changing conjunctures.

In this book, Türkiye's changing and transforming counterterrorism activities are discussed within the scope of aviation operations. Within the context of the New Security Concept, increasing the internal security aviation operations as part of the "Uninterrupted" counterterrorism operations carried out under the responsibility of the Ministry of Interior came to the fore in the period between 2016-2021. In this respect, the capacity of the terrorist organization to attack



was disrupted, especially by neutralizing the so-called leaders of the terrorist organization PKK/KCK by making use of the surveillance, reconnaissance, and targeted killing functions of the UAVs/UCAVs.

Günay, F. N. (2023) **The Importance of Aerial Counterterrorism Activities: The Case of Türkiye**, Ankara: TİAV Yayınları.

## Yerel Kalkınmada Yeni Bir Model ve Örnek Projeler

Orhan GÜZEL

**Y**erel kalkınmaya, daha fazla önem verilmelidir. İlçe ve belde bazında başlayan yerel kalkınmayı destekleyici her türlü hamle, ülkenin genel gelişmişlik seviyesine katkıda bulunacaktır. Yerel kalkınmada asıl yükü üstlenmesi gereken kurumlardan biri de belediyelerdir. Halkın adına yerelde bu görevi üstlenmeleri ve sahip oldukları kurumsal kapasite, belediyeleri bu noktada sorumlu tutmaktadır. Aslına bakıldığında 5393 sayılı Belediye Kanunu, bu yönde belediyelere sorumluluk yüklemektedir. Ancak kanun metninde bu konunun münferit olarak ele alınmamış olması, diğer genel konular arasında geçmesi, belediye başkanları tarafından yerel kalkın-

maya yeterince önemin verilmemesine yol açmaktadır. Bu açıdan yerel kalkınmanın kanunlarımız içerisinde yeniden ele alınarak belediyelere ve başkanlarına asli bir görev olarak yüklenmesi önem arz etmektedir. Bu kadar hayati bir konu daha fazla ilgiyi hak etmektedir.

Bu çalışmada, ülkenin genel gelişmişlik seviyesini yükseltmek yönünden belirli düzeyde kurumsal kapasiteye sahip belediyelerimize, ulusal kalkınmada rol üstlenmeleri yönünde destek olmak amacıyla yine bu topraklarda ortaya çıkartılmış, üretilmiş ve fayda sağlamış yerel kalkınmaya yönelik projeleri, iyi birer örnek olması amaçlanmıştır.



Güzel, O. (2023) **Yerel Kalkınmada Yeni Bir Model ve Örnek Projeler**, Ankara: TIAV Yayınları.

## Kadına Yönelik Şiddet ve Şiddetin Önlenmesinde KADES Uygulaması

Editör: Nargis ÖZGEN

**K**adın Acil Destek Sistemi Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nda yer alan aile, kadın ve çocukların korunmasına ilişkin devletten beklenen yükümlülüklerin bir gereği olarak şiddet eylemlerinin etkin bir şekilde soruşturulması ve kovuşturulması ayrıca alınması gereken adli ve idari önlemlerin de ivedi bir şekilde alınarak uygulanmasının bir parçasıdır. Bunun yanı sıra KADES, taraf olunan uluslararası sözleşmelerle yükümlü kılınan ve şiddet eylemleri gerçekleşikten sonra bunun takibini yapmak ve failleri cezalandırmaktan ibaret olmayıp şidde-

tin önlenmesini içeren, devletlerin kadına karşı şiddetle mücadeledeki özen yükümlülüğü kapsamında da değerlendirilmektedir.

KADES uygulamasının kolay erişilebilir olması ve her kadının kullanımına sunulması konu hakkında gelinen noktayı gözler önüne sermekte, ihbarlara ulaşım ve müdahale süresi bakımından başarısı tescillenmektedir. Dünyaya örnek teşkil eden uygulamanın tanıtım faaliyetlerinin devamlılığı insan hayatı açısından önem kazanmakta ve Türkiye Cumhuriyeti'nin kadına verdiği değerin altını çizmektedir.



Özgen, N. (Ed.) (2023) **Kadına Yönelik Şiddet ve Şiddetin Önlenmesinde KADES Uygulaması**, Ankara: TIAV Yayınları.