



Taylan ŞANLI

Sakarya Valiliği
İl Sosyal Etüt ve Proje /
GAMER Md.

KOLLUK PERSONELİ AÇISINDAN MÜŞTEREK GÖREV BİRİMİ-GAMER

Türkiye'nin Avrupa Birliği üyelik sürecinde yerine getirmesi gerekli olan yapısal değişime paralel olarak yönetim anlayışı da değişmektedir. Yönetim anlayışında yaşanan değişim kolluk faaliyetlerinin içeriğini ve işleyişini de yeniden şekillendirmektedir. Merkezi idarenin idari faaliyetler konusunda genel görevli idari birim olmaktan çıkarılması ve yerinden yönetim birimlerinin kamusal görev ve hizmetler konusunda genel görevli hale getirilmesi yönündeki çalışmalar AB üyelik sürecinde yaşanan ilerlemelere paralel olarak artmaktadır.

İnsanların huzur ve güvenliğinin sağlanması, sağlanan bu güven ortamının devam ettirilmesi düşüncesi tarih boyunca, vazgeçilemez bir olgu olarak devletlerin karşısına çıkmıştır.¹ Bireylerin de, toplu halde yaşayanların da temel ihtiyaçları güvenlidir. Bu ihtiyaç arzu edilen şekilde karşılanmayınca diğer ihtiyaçlar, ihtiyaç olarak ortaya çıkmaz. Bu sebeple yapılacak ilk iş kişilerin can ve mal güvenliğini sağlamaktır.²

Gerek küresel çaptaki örneklemeler gerekse ülkemizde meydana gelen olaylar neticesinde yeni nesil Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durum yönetimi ihtiyacının ortaya çıkmasıyla birlikte İçişleri Bakanlığının genelgesi ile³ İçişleri Bakanlığı Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezinin ve taşra teşkilatının kuruluş çalışmaları başlamıştır. Çalışma usul ve esasları konusunda çıkarılan İçişleri Bakanlığı Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Yönergesi ile⁴ yapısal çerçevesi oluşturulmaktadır.

Türkiye'de iç güvenlik hizmetleri polis, jandarma ve sahil güvenlik teşkilatları şeklinde çoklu kolluk yapılanması ile sağlanmaktadır. Bu teşkilatlar sırasıyla belediye sınırlarından, kırsal bölgelerden ve denizlerden sorumludur. Her biri köklü bir geçmişe sahip söz konusu bu teşkilatların özellikle teşkilat yapıları, bağıllık durumları, mevzuat altyapıları, personel rejimleri, görev ve yetki sınırları birbirinden farklılık göstermekte ve bu durum

uygulamada bazı sorunlara neden olmaktadır. Bu sorunlar Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlarda daha belirgin hal aldığı için merkezde İçişleri Bakanının illerde ise Valilerin sevk ve idaresinde Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER kurulmuştur.⁵

Yasal zeminin son ayağı olarak 24 Ekim 2019 gün ve 30928 sayılı Resmi Gazete'de Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Teşkilat, Görev, Yetki, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik yayınlanmıştır.

Böylece Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlarda merkezde İçişleri Bakanlığı Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi, taşrada ise bu görev Valilik çatısı altında İl Sosyal Etüt ve Proje Müdürlükleri bünyesinde İl Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezleri teşkil edilmiştir.

Dijital dönüşümün yaşandığı bu çağda devletler, zaman içerisinde içerik

1 SÖNMEZ Nevzat, Emniyet Teşkilatı ve Polis Meslek Hukuku ile Polisin Görev ve Yetkileri, Ankara, Seçkin Yayınları, 2005, s.65

2 AYDIN Ahmet Hamdi, Polis Meslek Hukuku, Ankara, Doğu Matbaacılık, 1996,s.12

3 İçişleri Bakanlığının 22.12.2016 gün ve 2016/27 sayılı genelgesi

4 İçişleri Bakanlığının 12.04.2017 gün ve 1530 sayılı yönergesi

5 18 Nisan 2019 gün ve 30749 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi

değişikliğine uğramış, gelişmiş ve gündün güne yönettikleri toplumlar üzerinde daha etkin varlıklar haline gelmişlerdir. Ancak devlet için en önemli kırılma modern dönemde gerçekleşmiştir. Bu dönemde, modern devletler oluşmuş ve bunlar sahip oldukları idari aygıtları ile topluma nüfuz edebilen, gerektiğinde onları şekillendirebilen üstün araçlara dönüşmüşlerdir.

Diğer taraftan, devletin dönüşümüne paralel biçimde onun en köklü kurumsal yapılarından biri olan kolluk da dönüşmüştür. Kolluk, işlevsel olarak özerk bir kuruma sahip olmaktan yoksun, yerleşmiş ve fonksiyonlarını amatör olarak gerçekleştiren bir geleneksellik içerisindeyken, modern dönemle birlikte uzmanlaşmış, profesyonelleşmiş ve kolektif olarak hareket eden toplumlar tarafından yönetilen ve bu toplumlara hizmet eden bir organ haline gelerek kamusallaşmıştır. Modern devlet, meşru dijital güvenlik teknelini toplum üzerinde sağlamış ve belli kurallar çerçevesinde dijital güvenliğin içe dönük kullanımını konusunda da kolluğu yetkili kılmıştır. Bir dönem toplumun kolektif sorumluluğuna ya da asli olarak dış güvenlikten sorumlu kolluk birimlere yüklenmiş olan suç ve suçluyla mücadele işi, devletin dijital güvenlik kullanma meşruluğunu ve tekelini elde etmesiyle birlikte modern kolluğa yüklenmiş, kolluk bu alanda uzmanlaşmıştır.

Konunun özüne inmeden GEMER’de görev yapan kolluk kuvvetini oluşturan polis, jandarma, sahil güvenlik, kolluk kuvveti ve güvenlik kavramlarını açıklamak gerekir.

Günümüzde police kelimesinin kavramsal açıklamalarını irdelediğimizde, eski geniş anlamlandırmasından çok uzaklaştığı görülür. Police kelimesi, suçun önlenmesi ve suçlunun



<https://www.egm.gov.tr/genel-polis-hizmetleri>

ortaya çıkarılması ile kamu düzeninin korunmasından sorumlu devletin sivil kuvveti olarak dar bir kalıp içerisinde ele alınır.⁶

Police kelimesi, Fransızcadan dilimize “polis” olarak geçmiştir. Türkçe sözlükte polis kelimesi, (a) şehirde kamu düzenini, huzur ve güvenliği sağlayan kuruluş, kolluk, zabıta; (b) bu kuruluşta yer alan görevli, kollukçu olarak ifade edilir.⁷ Yani bir yönüyle bir kurum, diğer bir yönüyle de bu kurumun personelini ifade eder. Özellikle idare hukuku çalışmalarında da ele alınan bu kavram, kurum ve personel anlamlarının yanı sıra bir faaliyeti de ifade eder. Örneğin Günday, “idarenin kamu düzenini korumak ve sağlamak için giriştiği tüm faa-

liyetlere polis faaliyetleri”⁸ denildiğini ifade etmektedir.

Osmanlı Devleti zamanında zabıta hizmetleri ise Yeniçeri Ocağının kaldırılışına kadar çeşitli isimler altında değişik birimler tarafından yürütülmüştür. 1839 yılında Tanzimat Fermanı yayınlanması ile diğer devlet kuruluşlarında yapılan islahat hareketlerine paralel olarak, zabıta hizmetlerinde de yeni bir düzenleme yapılmış ve bugünkü anlamda ilk Jandarma Teşkilatı oluşturulmuştur. 14 Haziran 1869 tarihine kadar, yasal dayanağı olmaksızın tamamen emirname, ferman ve fetvalarla yürütülen zabıta hizmetlerine, bu tarihte çıkarılan Asakir-i Zaptiye Nizamnamesi ile hukukîlik kazandırılmıştır.

Jandarma, çeşitli eser ve kaynaklarda değişik şekillerde tanımlanmasına rağmen hepsi aynı anlamda kullanılmıştır. Fransızca “gendarmarie” kelimesi Türkçeye “jandarma” şeklinde geçmiştir. Fransız kaynaklarında jandarma “silahlı adamlar”

6 <http://www.oxforddictionaries.com/definition/english/police> (12.02.2016). Redhouse Sözlük police kelimesini şöyle tanımlar: polis idaresi, inzibat kuvveti, emniyet Amirliği dairesi; zabıta, polisler. İngilizce-Türkçe Redhouse Sözlüğü, SEV Yayınevi, İstanbul, 2005, s. 475.

7 Türkçe Sözlük, Türk Dil Kurumu Yayınları, Ankara, 2005, s. 1618; İlhan Ayverdi, Kubbealtı Lugatı-Misalli Büyük Türkçe Sözlük, Kubbealtı Neşriyat, İstanbul, 2011, s. 2551.

8 GÜNDAY Metin, İdare Hukuku, İmaj Yayıncılık, Ankara, 1996, s. 587.



<https://www.aa.com.tr/tr/turkiye/jandarma-yazlik-kiyafetlerini-giydi/1139916>



<https://www.aa.com.tr/tr/turkiye/sahil-guvenlik-komutanligi-37-yasinda/1507445>

anlamına gelip, “gens” ve “d’armes” kelimelerinin birleştirilmesiyle meydana gelmiştir. 17 nci yüzyıl başlarında XIV. Louis zamanında jandarma, Fransız kralının muhafız kıtası olarak kullanılmakta ve bu anlama gelmekteydi. Jandarma birlikleri, krala bağlı olup saraylarının korunmasında görevliydi.⁹ Fransız Hukuki Terimler Sözlüğü Dallaz’da jandarma; “kanun, nizam ve emirlerin uygulanmasını sağlayan, ülkenin her yanında emniyet ve asayişin temin eden bir kuvvettir.” şeklinde

yer almıştır. Jandarmanın anlamı, “genel güvenliğe bakan, halkın huzurunu sağlama ve yasaların yürütülmesini sağlamakla görevli ve yükümlü askerî bir kuvvet” şeklinde de tanımlanabilir

Aslında Fransızca “gendarmierie” kelimesi Türkçeye “jandarma” şeklinde geçmiş densen bile Türklere “candar” kelimesi, Mısırlı Türkler tarafından “muhafız, koruyucu silahlı kuvvet” anlamında kullanılmıştır. Selçuklular zamanında da “candar” kelimesi, şehrin emniyetini sağlayan, sultanın sarayını koruyan görevlilere verilen isimdi. Anadolu’nun bazı köylerinde “cenderme”, Rumeli’de

“candarma” olarak telaffuz edilmekteydi.

Sahil güvenlik teşkilatları; ülkelerin denizdeki kanun uygulayıcı kolluk kuvveti, deniz yetki alanlarındaki menfaatlerinin koruyucusu ve denizcilerin en yakın yardımcısı olarak kabul edilmektedir. Dünya genelinde sahil güvenlik kavramının ortaya çıkışı, sanayi devrimi sonrasında artan deniz trafiği ve denizcilik faaliyetlerine bağlı olarak 1800’lü yılların başına dayanmaktadır. Bu dönemden itibaren hızla artan ticari faaliyetler denizleri daha önemli hâle getirirken özellikle deniz emniyetinin sağlanması ile kaçak mal girişlerinin engellenmesi temel sahil güvenlik görevleri olmuştur. Sahil güvenlik teşkilatlarının zaman içerisinde icra ettiği görevler artmış, buna paralel olarak sahip olduğu platform ve teşkilat yapıları sürekli gelişmiştir. Özellikle 1982 UNCLOS (BMDHS - Birleşmiş Milletler Deniz Hukuku Sözleşmesi) ile ülkelere deniz yetki alanlarında verilen hakların korunması ile icra edilen faaliyetlerin emniyet ve güvenliğinin sağlanması açısından sahil güvenlik birçok denizci ülke için her zamankinden daha önemli hâle gelmiştir.¹⁰ Tarihi gelişimine paralel olarak günümüzde sahil güvenlik teşkilatları dünyanın her bölgesinde ön plana çıkmaktadır. Denizlerin yoğun olarak kullanıldığı deniz ticaret rotaları/düğüm noktaları ile çevre denizlerin güvenlik ve emniyetinin sağlanması görevi deniz kuvvetleri yerine gittikçe artan oranda sahil güvenlik teşkilatları tarafından üstlenilmektedir.¹¹

9 AKMAN Nurettin, “Yönetimde İç Güvenlik ve Jandarma”, Jandarma Dergisi, Ankara, 1991, S.73, s. 3-4

10 PALERI, P., (2009). Coast Guards of The World And Emerging Maritime Threats, Ocean Policy Research Foundation, Tokyo, 2009

11 STUBBS, B., (2005). Smarter Security for Smaller Budgets: Shaping Tomorrow’s Navy and Coast Guard Maritime Security Capabilities, The Heritage Foundation, 2005.

Kolluk, en genel anlamda, devlet buyruklarının uygulanmasını kontrol eden ve/veya sağlayan yapılarıdır. Kolluk personelini, devletin diğer görevlilerinden ayıran en önemli fark fiziksel güç kullanmaya yetkili olmalarıdır. Ancak, bu fiziksel güç modern devletlerde sadece hukukun çizdiği meşru çerçevede kullanılabilir.

Güvenlik kolluk için hem bir faaliyet alanı hem de kendisini meşru gösterme nedenidir. Bu bakımdan, kollukla alakalı ana kavramlardan biridir. Kolluğa ilişkin olan bir çalışmada da, güvenlik kavramının irdelenmesini gerektirir. Güvenlik kavramının etimolojik kökenini ve güvenliğe ilişkin farklı perspektiflerden yapılan değerlendirmeleri bilmek, devlette kolluğun yerinin daha derinlikli anlaşılmasını sağlayacaktır.

Güvenliğin Batı dillerindeki karşılığı olan (security/sécurité) kavramı, köken olarak Latince'deki "sine" eki ile "cura" kelimesinin birleşiminden türetilmiştir. Cura endişe, dert, keder, merak, üzüntü anlamlarına gelirken; sine, olumsuzluk eki olarak "cura" kelimesini olumsuzlaştırmaktadır.¹² Böylece, sine-cura dert, endişe, kederden azade olmak anlamını vermektedir. Sine-cura'dan türeyen "securitas/securus" ise dertsiz, endişesiz, kedersiz bir hali betimlemek üzere güvenli ya da emniyetli olma durumu olarak tanımlanır.¹³

Türk Dil Kurumunun sözlüğünde güvenlik, "toplum yaşamında yasal düzenin aksamadan yürütülmesi,

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER'in yanı sıra günümüzün iç güvenliğe yönelik değişen bakış açılarının kamu yönetimi süreçlerine olduğu kadar, kolluk teşkilatlarına da etkisi açıktır.

kişilerin korkusuzca yaşayabilmesi durumu, emniyet" olarak tanımlanır.¹⁴ Bu tanımlamada güvenlik, kamu düzeninin tam anlamıyla sürdüğü bir durum ve bireylerin tehlikelerden azade biçimde yaşama hali olarak iki anlamda kullanılmıştır.

24 Ekim 2019 gün ve 30928 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Teşkilat, Görev, Yetki, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER'in görevleri "Güvenlik ve güvenlik kaynaklı acil durumlarda bütünleşik bir yönetim anlayışı ile olay öncesi, sırası ve sonrasında yürütülecek faaliyetlerin yer aldığı acil durum planlamasını yapmak, yaptırmak ve buna ilişkin uygulama tedbirlerini almak, Bakanlık merkez birimleri, bağlı kuruluşlar, valilikler, diğer bakanlık,

kurum ve kuruluşlar, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları arasında koordinasyon ve işbirliğinin sağlanması" olarak belirtilmiştir.

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER'in yanı sıra günümüzün iç güvenliğe yönelik değişen bakış açılarının kamu yönetimi süreçlerine olduğu kadar, kolluk teşkilatlarına da etkisi açıktır. Nitekim bu değişim, dünyada olduğu gibi Türkiye'de de karşılık bulmuştur. İçişleri Bakanlığında başlamak üzere kolluk teşkilatlarının yeni güvenlik ihtiyaçlarına uyum süreci başlatılmıştır. Özellikle Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ile birlikte Bakanlıklara Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar ile Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatı Hakkında 4 numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile tüm dünyada benzer örneklerinde de görüldüğü üzere İçişleri Bakanlığınca bağlanan Afet Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD), bakanlığın güvenliğe bağlı işlevsel alanını genişletmiştir.¹⁵

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER'in görevleri ile birebir çakışan Birleşmiş Milletler Güvenlik Tanımına göre (1992, 1994); güvenlik sorunu için yavaş veya aniden ekonomik, doğal ve siyasi nedenlerle ortaya çıkabilen, günlük hayatın işleyişini bozan olgular güvenli olmayan ortamlar yaratmaktadır. Bu olgular tehlike yaratma anlamında birbirini etkileyebilen ve tetikleyebilen özelliğe sahiptir. Günümüzde güvenlik kavramı, sadece askeri değil, ekonomik güvenlik, doğal çevre güvenliği, enerji güvenliği, sınır güvenliği gibi devletin ülkesi ve milletiyle sürdürülebilirliğini sağlayan tüm değerleri içeren geniş bir kav-

12 KARAAĞAÇ Sina ve Erdal Alava, Latince-Türkçe Sözlük, Sosyal Yayınlar, İstanbul, Ocak 1995, s. 145, 556.

13 KARAAĞAÇ Sina ve Erdal Alava, a.g.e., 1995, s. 544; Mark Neocleous, a.g.e., 2006, s. 74; Webster's New Universal Dictionary Of The English Language, Webster's Universal Press, New York, 1977, s. 1641.

14 Değişen İçeriği ve Özel Güvenlik Olgusu, Yayınlanmamış Doktora Tezi, Ankara, 2010, s. 18.

15 5 Temmuz 2018 gün ve 30479 sayılı Resmi Gazete

ram olarak değerlendirilmektedir. Güvenlik tehditleri yalnızca diğer sınır dışındaki devletler gibi klasik düşmanları değil aynı zamanda güç kullanarak şiddet yaratan, uyuşturucu kartelleri, suç örgütlerini de içerir. Doğal afetler ve ağır çevresel zararlar yaratan olaylar da güvenlik kapsamı içinde incelenmektedir. Ayrıca Dünya Sağlık Örgütü'nün tanımına göre tehditkâr ve tehlikeli ortamlar her tip terör için uygun ortamlardır.

Bu çalışmanın başından itibaren GAMER'i oluşturan unsurları ve görev gücünü oluşturan birimleri kısa başlıklar halinde tanımaya çalıştık. Asıl olan güvenlik ve güvenlik kaynaklı acil durumlara müdahale edebilecek nitelikli personelin seçimi, yetiştirilmesi ve uzun vadede çalıştırılması konusunda idarece yapılacak yasal değişiklikleri kapsamaktadır.

Bakanlık GAMER Merkez Teşkilatında ve illerde GAMER'de çalışacak polis, jandarma ve sahil güvenlik personelinin atama usul ve esasları "Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği"¹⁶ ile "Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Personel Yönetmeliği"¹⁷ kapsamı dışında Bakanlık görevlendirmesi illerde ise 5442 Sayılı İl İdaresi Kanunu'na¹⁸ göre Valiler tarafından yapılmaktadır.

Ülkemizde iç güvenliğin korunması ve kamu düzeninin tesisi görevi bu çalışmanın da konusu edilen ve İçişleri Bakanlığı'na bağlı genel kolluk olarak görev yapan Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güven-

Ülkemizde iç güvenliğin korunması ve kamu düzeninin tesisi görevi bu çalışmanın da konusu edilen ve İçişleri Bakanlığı'na bağlı genel kolluk olarak görev yapan Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü'nden oluşan birimlerce yerine getirilir.

lik Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü'nden oluşan birimlerce yerine getirilir. Kolluk, kamu düzenini sağlama görevini icra ederken GAMER gibi çeşitli faaliyetlerde bulunur.

GAMER'de çalışacak kolluk personelinin çalışma usulü esasları ile hizmet süreleri kendi atama ve yer değiştirme yönetmeliklerine bağlı olarak yapılmaktadır.

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu (ETK)'na göre İçişleri Bakanlığı, ülkemizde genel emniyet ve asayiş işlerinden sorumludur (ETK m.1). ETK 3 üncü maddesine göre kolluk, teşkilatlanma açısından genel ve özel kolluk olmak üzere ikiye ayrılır. ETK'da genel kolluğun silahlı bir kuvvet olan polis ve jandarmadan oluştuğu belirtilmesine rağmen, 2692 sayılı Sahil Güvenlik Komu-

tanlığı Kanunu'nun 8/11/2016 tarih ve 6755 sayılı Kanun'un 23 üncü maddesiyle değiştirilen 2 nci maddesine göre Sahil Güvenlik Komutanlığı da silahlı bir genel kolluk kuvveti olarak sayılmıştır. Kısacası genel kolluk kavramı; Polis, Jandarma ve Sahil Güvenlik teşkilatlarını kapsayan bir kavramdır

Ancak GAMER'de görev yapan personeli normal bir kolluk gibi algılamak, seçiminden yapacağı görevlere ve görev süresine kadar ayrı bir değerlendirme konusudur.

Yasal metinlerdeki ifadeyle yeni nesil Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durum yönetimi modeli olmaya aday Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER, Kamu düzeni ve güvenliğini, bireylerin temel hak ve hürriyetlerini, toplumun huzur ve güvenini temin etmeye yönelik faaliyetler ile doğa, insan ve teknoloji kaynaklı acil durumlarda ortaya çıkabilecek her türlü güvenlik riskinde, güvenlik odaklı olarak Bakanlık merkez birimleri, bağlı kuruluşlar, valilikler, mahalli idareler, diğer bakanlık, kurum ve kuruluşlar, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları arasında koordinasyon ve işbirliğini sağlamak üzere görevlendirilmiştir.

Bu doğrultudan bakarsak çekirdek kadrosunda görev yapan personele verilmiş Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlara müdahale yetkisi konusunda uzmanlaşmış personel ile çözümlenebilir.

Türkiye'de iç güvenlik hizmetleri polis, jandarma ve sahil güvenlik teşkilatları şeklinde çoklu kolluk yapılanması ile sağlanmaktadır. Bu teşkilatlar sırasıyla belediye sınırlarından, kırsal bölgelerden ve denizlerden sorumludur. Her biri köklü bir geçmişe sahip söz konusu bu teşkilatların özellikle teşkilat yapı-

16 11 Eylül 1992 gün ve 21342 sayılı Resmi Gazete

17 21 Ocak 2017 gün ve 29995 sayılı Resmi Gazete

18 18 Haziran 1949 gün ve 7236 sayılı Resmi Gazete

lanmaları, bağılılık durumları, mevzuat altyapıları, personel rejimleri, görev ve yetki sınırları birbirinden farklılık göstermekte ve bu durum uygulamada bazı sorunlara neden olmaktadır.

Her insan topluluğu gibi devlet de canlı bir varlıktır. Devletin de bir bünyesi, bu bünye içerisinde çeşitli organların görevleri vardır. Görevlerinden birisi de zararlı maddeleri dışarı atmaktır. İnsan topluluklarının zararlılarını dışarı atma görevi de kolluğa düşmektedir. Bu nedenle bir bakıma suçlulukla savaş demek olan kolluk görevinin yapılması topluluğun kalabalık oluşuna göre değişir. Köyde başka, küçük ve büyük kentlerde de başka biçimde çalışma yönteminin uygulanması bu değişimindedir.¹⁹

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi - GAMER Güvenlik kaynaklı acil durumlarda etkin koordinasyon ve işbirliğini sağlamak için bilgi ve iletişim teknolojilerinden yararlanılarak oluşturulan bilgi ve görüntü sistemlerini kullanmak marifetiyle hizmetlerini yürütür. Öncelikli paydaş olarak İl Emniyet Müdürlüğü, İl Jandarma Komutanlığı, Sahil Güvenlik Bölge/Grup Komutanlığının ilgili birimleri ve 112 Acil Çağrı Merkezleri, İl GAMER ile entegre bir şekilde görevlerini yürütür. Bu birimler öncelikle ve ivedilikle İl GAMER'e her türlü bilgi ve veri akışını sağlar. Güvenlik kaynaklı acil durumlarda İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü, İl Göç İdaresi Müdürlüğü, İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğünün yanı sıra ilde bulunan kamu kurum ve kuruluşlarından da gerekli bilgi ve veri akışı sağlandığı görülmektedir. Yönetmelikte bahsedildiği şekliyle Bütünlük görüntü

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER Güvenlik kaynaklı acil durumlarda etkin koordinasyon ve işbirliğini sağlamak için bilgi ve iletişim teknolojilerinden yararlanılarak oluşturulan bilgi ve görüntü sistemlerini kullanmak marifetiyle hizmetlerini yürütür.

ve yönetim anlayışı ile Güvenlik kaynaklı acil durumlarda ortaya çıkabilecek tehlike ve risklerin önceden tespitini, zararları önleyecek veya en aza indirecek tedbirlerin alınmasını, olaya müdahale eden kolluk birimleri arasında koordinasyon ve işbirliğinin sağlanması ile olay sonrasında iyileştirme çalışmalarının bütünlük içerisinde yürütülmesi planlanmıştır.

Bu açıdan bakıldığında "bir ülkenin sınırları içindeki güvenliği, bilimsel yaklaşımlarla şekillendirilmiş bir örgüt yapılandırması içinde ele alan ve yürüten çağdaş bir yönetim anlayışı" şeklinde tanımlamak yanlış olmasa gerektir.²⁰ Açıklamasından yola çıkarak Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlarda

yönetim tarzı olarak Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi - GAMER'in önemi ortaya çıkmaktadır.

Kamu yönetiminde kriz yönetimi, kamu hizmetlerinin aksatılmadan yürütülmesini sağlamak, kurumun itibarının, halkın güven ve desteğinin azalmasını önlemek üzere, kurumsal yapıdan ya da kurumsal çevreden kaynaklanabilecek büyük çaplı problemlerin daha meydana gelmeden veya kontrolden çıkmadan bilinçli, sistemli ve koordineli bir şekilde yönetilmesidir. Temel amacı, kamu yönetiminde krize ve kriz algısına ilişkin sağlıklı bir nitelendirme ve doğru ön kabuller geliştirerek, krizi daha ortaya çıkmadan fark edip önüne geçmek, ortaya çıktığında ise gerekli adımları atarak kamu kurumunun maddi ve manevi tüzel kişiliğinin göreceği zararı, kamu yararının alacağı hasarı mümkün olduğunca, en aza indirmektir.²¹

Öyle ise böyle önemli bir kurumda böylesine önemli görev alan çoklu gücünün ayrı bir mevzuat ve uygulamalara tabi olması hizmet veren kurumun görevlerinde zafiyet oluşturacaktır. Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Personel Yönetmeliğinin branşlaşma başlıklı 7. Maddesine hem Jandarma Genel Komutanlığı hem Sahil Güvenlik Komutanlığı için GAMER branşı dâhil edilmelidir. Ayrıca Emniyet Hizmetleri sınıfı mensupları atama ve yer değiştirme yönetmeliğinde İçişleri Bakanlığının ihtiyacı doğrultusunda polis okullarından mezun olacaklar arasında mesleğe uygun bilgi ve beceriye sahip polis

19 KUNTER Nurullah, Ceza Muhakemesi Hukuku, İstanbul, Fakülteler Matbaası, 1978, s.556

20 YILMAZ S. Ç.Ü. Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi, Cilt 21, Sayı3, 2012, Sayfa 17-40

21 AKDAĞ, Mustafa ve Arkan, Ümit (2013), "Kamu Yönetiminde Kriz Yönetimi", The Journal of Academic Social Science Studies, Vol. 6, Issue 4, p. 33-55

adaylarından GAMER'e atama yapılır, hükmü ilave edilmelidir.

Suçu önleme, suç ve suçlularla mücadele ile aynı zamanda halkın memnuniyetini sağlama, görevde uzmanlaşmayla doğru orantılıdır. Dolayısıyla; Türk Polis Teşkilatı; suç önleme, suç ve suçlularla mücadele, destek ve yardım hizmet bölümlerine ve bu bölümlerde kendi içerisinde ihtiyaç duyulan hizmet branşlarına ayrılmalıdır.²² Günümüz itibarıyla "Kaçakçılık ve Organize Suçlarla Mücadele", "İstihbarat", "Terörle Mücadele" gibi alanlarda branşlaşmayı sağlayan Emniyet Teşkilatı, GAMER branşında da sağlayabilmelidir.

Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı'nda ise mevcut personel içe dönük olarak ihtisaslaşmış ve "istihkâm, muhabere, ulaştırma, levazım vs." konularda branşlar meydana getirilmiştir. Ancak, jandarma teşkilatının askeri görevleri açısından meydana getirdiği branşlaşmayı güvenlik hizmetleri açısından görmek pek mümkün olmamaktadır. Dolayısıyla, jandarma ve Sahil Güvenlik askerlik hizmetlerinde sağladığı branşlaşma ve uzmanlaşmayı sunduğu güvenlik hizmetlerinde de sağlamalıdır. Bu hususta normal bir seyirde ilerleyen Jandarma trafik ve narkotik gibi güvenlik hizmetlerinde uzmanlaşma sağlama yoluna gitmiştir. Ancak artan nüfus ve iş gücüyle birlikte suç ve suçluluktaki artış ve çeşitlilik Sahil Güvenlik ve jandarmanın da personel istihdamında uzmanlaşma ve branşlaşmayı gerekli kılmaktadır. Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı'nda GAMER branşı dâhil edilmelidir.

22 YÜKSEL Alaattin "Türk Polis Teşkilatının Yeniden Yapılandırılması", İdarecinin Sesi, 1997, Sayı:61, s.36

Suçu önleme,
suç ve suçlularla
mücadele ile aynı
zamanda halkın
memnuniyetini
sağlama, görevde
uzmanlaşmayla
doğru orantılıdır.

İdare açısından bakıldığında Polis memurları, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı personeli hizmet bölümündeki GAMER branşına yapılmalı ve eğitimini gördüğü branş dışında çalıştırılmaması esas olmalıdır. Ancak mevcut durum hiç de böyle değildir. Özellikle iller arası tayinlerde, çalışan emniyet mensubu ile Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı personeli özel bir branşı yoksa her alanda görevlendirilmesi mümkündür. Oysaki GAMER hizmet bölümünün birinden diğerine atanma ve yer değiştirme sağlık, başarısızlık vb. zorunluluk halleri hariç yapılmamalıdır. Çünkü görev alanı değişen polis ve Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Jandarma Genel Komutanlığı personeli her seferinde yeniden öğrenme

İç güvenlik eğitimi
her ne kadar farklı
kurumlar tarafından
veriliyor olsa da,
GAMER gibi birim
için profesyonel
bir düzeyde ve
aynı standartlarda
verilmelidir.

ve tecrübe etme sürecine girmek bu da hizmetin aksamasına yol açabilmektedir. Her konudan biraz bilgi sahibi olmaktansa, belli bir konuda derinlemesine bilgi sahibi olmak, bilgi sahibi olunan bu hususta da uzmanlığını artırmak GAMER yönetimindeki hedeflerinden birisi olmalıdır.

İç güvenlik eğitimi her ne kadar farklı kurumlar tarafından veriliyor olsa da, GAMER gibi birim için profesyonel bir düzeyde ve aynı standartlarda verilmelidir. Profesyonel olarak verilmesi gereken bu hizmet ayrıca suç ve suçluluktaki artışa ve değişime bağlı olarak kendisini geliştiren uzman personel tarafından verilmelidir. Ancak uygulamaya bakıldığında, gerek güvenlik hizmetinde istihdam edilen personelin eğitim düzeyi ve içeriği, gerekse de güvenlik hizmetinin sunulması için kullanılan araç-gereç ve teçhizat açısından Polis, Sahil Güvenlik ve Jandarma teşkilatları arasında büyük farklılıklar bulunmaktadır. Dolayısıyla aynı standartta eğitim almayan ve görev esnasında aynı standarttaki araç-gereç ve teçhizat kullanmayan üç farklı kurum tarafından aynı standartta hizmeti almak pek mümkün görünmemektedir.

Bunun akabinde Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Personel Yönetmeliğinin yanı sıra Emniyet Hizmetleri Sınıfı Mensupları Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği ile atanan yerine Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğünü bağlayıcı konumdaki çatı Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Koluk Personeli Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği de soruna çözüm getirebilir.