



27'NCİ AVRUPA GÜNLERİ TOPLANTISI

Avrupa Devlet Taşra Temsilcileri Derneği (EASTR) tarafından düzenlenen 27'nci Avrupa Günleri toplantısı 28-30 Ekim 2021 tarihlerinde İtalya/Floransa'da gerçekleştirilmiştir. Söz konusu toplantıya Türk İdareciler Derneği'ni temsilen Dernek Başkanı Saffet Arıkan BEDÜK başkanlığında Doç. Dr. Selim ÇAPAR, Dr. Turan ERGÜN, Ali ÇALGAN ve M. Utku DAVULCU'dan oluşan bir heyet katılmıştır.

1. AVRUPA DEVLET TAŞRA TEMSİLCİLERİ DERNEĞİ (EASTR)

Merkezi Brüksel'de, Daimî Sekreteryası Paris'te olan Devlet Taşra Temsilcileri Derneği (EASTR) 1993 yılında Fransa ve İtalya önderliğinde kurulmuş uluslararası bir sivil toplum kuruluşudur. Belçika hukukuna uygun faaliyet göstermektedir. Türk İdareciler Derneği 2010 yılında Avrupa Mülki İdare Amirleri Birliği'ne üye olmuştur.

Avrupa Devlet Taşra Temsilcileri Derneği'nin Dönem Başkanlığı (1 Temmuz 2014 tarihinden itibaren bir yıl süreyle Türk İdareciler Derneği Genel Başkanı Saffet Arıkan BEDÜK tarafından yürütülmüştür) yıllık olarak Avrupa Günlerinin düzenlendiği ülke esasında üstlenilmektedir.

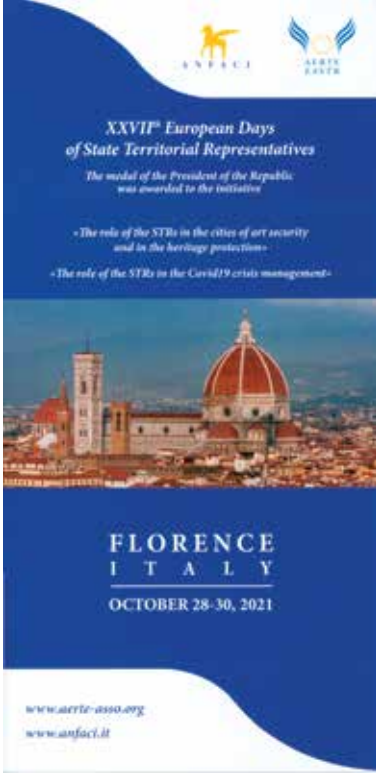
Devlet Taşra Temsilcileri Derneği'ne Avrupa ülkelerindeki Devlet Taşra Temsilcilerinin kurmuş olduğu dernekler, valiler, akademisyenler ve üniversiteler üye olabilmektedir. Ayrıca idareyle ilgili çalışma yapan enstitüler, Avrupa Birliği ile ilgili araştırma ve çalışmalar yapan tüzel kişilik sahibi kurum ve kuruluşlar da EASTR'a üye olabilmektedirler.

EASTR tüzel kişiliğe haiz bir kuruluş olarak zaman zaman Avrupa Komisyonu, AB ve OECD gibi uluslararası teşkilatlarla beraber çalışmalar yapmakla birlikte, Avrupa Birliği ile

organik bir bağı bulunmamaktadır. Dernek;

- Avrupa ülkelerinden Devlet Taşra Temsilcileri (AB'ye üye olsa da olmasa da) arasında mesleki deneyimlerin paylaşımına zemin hazırlamayı,
- Avrupa Birliği açısından iyi uygulamaları paylaşmayı,
- Avrupa Birliği politikaları ve mevzuatının ülke sınırları içerisinde daha iyi uygulanması için üye ülke temsilcileri arasında bilgi ve deneyim paylaşımını teşvik etmeyi hedeflemektedir.

Üye Ülkeler: Türkiye, Ürdün, Mısır, Tunus, Kıbrıs, Fas, Yunanistan, Bulgaristan, Romanya, Sırbistan, Hırvatistan, Ukrayna, Macaristan, Slovakya, Çek Cumhuriyeti, Polonya, Litvanya, Almanya, İsviçre, İtalya, Fransa, Belçika, Hollanda, Danimarka, İspanya, Portekiz, Birleşik Krallık, Norveç, İsveç ve Finlandiya.



2. AVRUPA GÜNLERİ

1994 yılından bu yana her yıl gerçekleştirilen Avrupa Günleri toplantılarında önceden belirlenen konularda açık oturum ve panellerde ülke deneyimleri paylaşılmaktadır. Böylece Devlet Taşra Temsilcileri arasındaki bağlar güçlendirilirken, aynı zamanda üyesi olan idarecilerle çeşitli ülkelerdeki kamu yönetimi ve politikalarına ilişkin bilgiler verilmektedir. Bu toplantılara AB, OECD, UNESCO gibi ulus üstü ve uluslararası yapı ve kuruluşlardan da katılımlar olabilmektedir.

Bu bağlamda, Türkiye'nin ev sahipliğinde 2015 yılında İstanbul'da gerçekleştirilen 22. Avrupa Günleri'nde "Meslek Olarak Devlet Taşra Temsilcileri- Yeni Yönetim Anlayışı Çerçevesinde Rol ve Fonksiyonları" ana tema olarak ele alınmıştır.

27'nci Avrupa Günleri Toplantısı 28-30 Ekim 2021 tarihlerinde İtalya/



Floransa'da gerçekleştirilmiştir. Bu toplantı iki ana bölümde gerçekleştirilmiş olup, 1'inci Bölümde "Tarihi ve Kültürel Mirasın Korunmasında Mülki İdare" konusu, 2'nci Bölümde "Covid-19 Salgını ile Mücadelede Mülki İdare" konusu işlenmiştir. İtalya/Floransa'da yapılan 27. Avrupa Günleri Toplantısı'na aktif katılım yapan ülke sayısı 14 olmuştur.

Türk İdareciler Derneği, toplantının ilk bölümü olan Tarihi ve Kültürel Mirasın Korunmasında Mülki İdare konusunda **Türkiye ile ilgili sunumunu toplantıdaki zaman darlığı sebebiyle yazılı olarak EASTR'ın web sitesinde yayımlanmak üzere teslim etmiştir.**

Genel Başkan Saffet Arıkan BEDÜK tarafından, 2'nci Bölüm 1'nci Oturumda "Türkiye'de Covid-19 ve Mülki İdare Amirleri" konulu bir sunum gerçekleştirilmiştir.

3. 27. AVRUPA GÜNLERİ TOPLANTISI

Toplantı açılışı Dönem Başkanı ve İtalya İdareciler Birliği Başkanı Ignazio PORTELLI tarafından gerçekleştirilmiştir. Müteakibinde İtalya İçişleri Bakanlığı İtfaiye, Kamu Yardımları ve

Sivil Savunma Departmanı Başkanı (Eski Floransa Valisi) Laura LEGA ve Floransa Belediye Başkanı Dario NARDELLA tarafından açılış konuşmaları gerçekleştirilmiştir.

EASTR Dönem Başkanı Ignazio PORTELLI tarafından içinden geçtiğimiz sürecin tüm ülkelerde çeşitli sıkıntılara ve zorluklara sebep olduğu, tecrübelerimizi paylaşarak tüm bu zorlukların üstesinden gelmek için daha iyi çalışmaların yürütüleceği, tüm katılımcıların diğer ülkelerin tecrübelerinden edindikleri bilgilerle kendi ülkelerinde yeni yöntemler geliştirmesine fırsat sunulacağı ifade edilmiştir.

Laura LEGA tarafından yaşanan pandemi sürecinin hassas ve kırılmalı toplumsal yapılar üzerinde ekonomik ve sosyal birtakım olumsuz etkiler yarattığı, Mülki İdare Amirlerinin toplumun çekirdeği ile temas halinde olan görevliler olarak sürecin olumsuz etkilerini ortadan kaldırmak için çalışmalarını sürdürdüğü, bu bağlamda fikir alışverişleri ve ortak projelerle daha yaşanabilir bir gelecek yaratmak amacıyla çalışılması gerektiği belirtilmiştir.

Belediye Başkanı Dario NARDELLA tarafından dayanıklılığın yalnızca

devletler nezdinde değil şehirler nezdinde de önemli bir kavram olduğu, güvenlik ve diğer konularda şehir yönetimlerinin de devletlerle birlik halinde mücadelesi sayesinde krizlerin çözüme kavuşturulabildiği, dünyanın içinde bulunduğu bu krizin çözümünde elde edilen tecrübelerin gelecekte de yol gösterici olacağı, Merkezi İdare, Mülki İdare Amirleri, Yerel Yönetimler ve STK'ların ortak çalışmaları ile yönetişimin etkinliğinin artırılmasının sağlanabileceği ifade edilmiştir.

Açılış konuşmalarını müteakiben **EASTR Genel Sekreteri Pierre-Etienne BISCH** tarafından toplantının genel hatları ve oturumlara ait genel bilgilendirme yapılmıştır.

1. BÖLÜM

“Sanatın Şehirlerinin Güvenliği ile Kültürel Miras ve Doğal Zenginliklerin Korunmasında Devletlerin Stratejileri”

1. OTURUM

“UNESCO’nun Kültürel Anlaşmaları: Kültürel ve Doğal Mirasın Korunmasında Gelişmiş Çok Yönlü Çerçeve” konulu sunum **UNESCO Avrupa Bilim ve Kültür Bölgesel Ofisi Direktörü Ana Luiza MASSOT THOMPSON-FLORES** tarafından yapılmıştır. Sunumda UNESCO’nun kuruluşundan bu yana amacının kültürel mirasın korunması olduğu, bu alanda dünyadaki ilk ve tek uluslararası kuruluş olarak görev yürüttüğü, ayrıca eğitim ve bilim alanında da çalışmaların yürütüldüğü, kültürel ve kültürler arası diyalogların geliştirilmesinin hedeflendiği, 2030 Sürdürülebilir Gelişim Programının da kültürel, sosyal ve ekolojik gelişimi baz aldığı, pandemi sürecinin ve Covid-19’la mücadelenin yürütülen tüm çalışmalardaki zorlukları artırdığı ancak mücadelenin süreceği ifade edilmiştir.



“Kültürel Mirasın Güvenliği” konulu sunum **İtalya Kültür Bakanlığı Kabinesi Başkanı Lorenzo CASSINI** tarafından yapılmıştır. Sunumda İtalya İçişleri Bakanlığı ve Kültür Bakanlığının kültürel mirasın güvenliği ve korunması konusunda iş birliği içinde çalıştıkları, koruma kavramının tarihi süreç içerisinde gelişimi ile kapsamının genişlediği, güvenlikle birlikte değerlendirilen ancak ayrı bir kavram haline geldiği, münferiden eserlerin değil şehirlerin de bütüncül olarak korunmasının önemi, korumanın ekonomik boyutları konuları belirtilmiştir.

2. OTURUM

“Mirasın korunmasında ortak, aktör ve sahada Devlet Taşra Temsilcisi. Ulusal Anıtlar Merkezi Fransa Örneği” konulu sunum **Fransa Ulusal Anıtlar Merkezi Başkanı Philippe BELAVAL** tarafından yapılmıştır. 1917’de kurulan bir kurumun başkanıdır. Mülki İdare Amirlerinin güvenlik, emniyet, kamu düzeni gibi önemli görevlerine ilave olarak “Çevresel (Ekolojik) Kamu Güvenliği” görevlerinin de bulunduğu, Mülki İdare Amirlerinin yalnızca devleti temsil konusunda değil farklı alanlarda mevzuatın uygulanması ve farklı





kesimleri temsil eden kurum ve kişilerin eşgüdümü görevini de yürüttükleri, bu bağlamda kültürel mirasın korunmasında görev alan kurum ve kuruluşların Mülki İdare Amirleri ile işbirliği içerisinde çalışmasının elzem olduğu ifade edilmiştir.

“Müzelerin ve Kiliselerin Korunması ve Değerlendirilmesi” konulu sunum **Uffizi Galerisi Başkanı Eike SCHMIDT** tarafından yapılmıştır. Sunumda kültürel mirasın korunmasının ve değerlendirilmesinin birbirinden ayrı düşünülmemeyeceği, bu nedenle koruma ve kullanma arasındaki dengenin iyi kurulması gerektiği ifade edilmiştir. Bu bağlamda Mülki İdare Amirlerinin rolünün bulunduğu, değerlendirmeye ilave olarak korumanın sağlanmasında

ve paydaşlar arasında eşgüdümün gerçekleştirilmesinde Mülki İdare Amirlerinin etkin rol oynadığı hususları belirtilmiştir.

“İbadethaneler Fonu Varlıklarının Değerlendirilmesi ve Korunması” konulu sunum **İtalya İçişleri Bakanlığı İnsan Hakları Departmanı Müdürü Michele DI BARI** tarafından yapılmıştır. Sunumda eserlerin korunmasında Mülki İdare Amirlerinin önemli görevler üstlendiği, koruma, güvenlik ve değerlendirme gibi birçok unsurun eşgüdümünün ancak Mülki İdare Amirleri vasıtasıyla sağlanabileceği dile getirilmiştir. Bu eserlerin paylaşıldıkça değerlendirildiği, korumanın yanında emniyet ve güvenliğin de vazgeçilmez olduğu vurgulandı.

“Mont Saint-Michel’in Güvenliği” konulu sunum **Fransa Manş Valisi Gérard GAVORY** tarafından yapılmıştır. Sunumda Mont St. Michel’e her yıl 1 milyondan fazla ziyaretçi geldiği, şehrin sınırları içerisinde 3 farklı belediyenin görev aldığı, yerel hizmetlerin koordinasyonu ve güvenliğin sağlanması konularının Valilik eşgüdümünde yürütüldüğü, ifade edildi. Emniyet ve güvenliğin sağlanmasında klasik bir yönetim modeli uygulandığı ifade edildi.

“Walonya’nın Büyük Mirası, Freyer Kalesi ve Bahçeleri” konulu sunum Vali Mathen’in toplantıya katılmaması sebebiyle **Belçika Namur İl Encümeni Başkanı Christian HEBRANT** tarafından yapılmıştır. Belçika’da oldukça karmaşık bir sistem içinde kültürel değerlerin korunması konusunda Valilik olarak öncelikle bir farkındalık oluşturulmaya çalışıldığı ifade edildi. Mülki İdare Amirliklerinin farklı birimlerin eşgüdümü ve iş birliğinin sağlanmasında kilit bir rolünün olduğu, vurgulandı.

“Meuse (Maas) Bölgesindeki Anıtsal Miras” konulu sunum **Meuse Valisi Pascale TRIMBACH** tarafından yapılmıştır. Sunumda miras kavramının genetik, varlıksal, somut ve soyut, bireysel ve toplumsal birçok boyutunun bulunduğu, günümüzde ulusal mirasın değerlendirme ve korunması konularının gitgide uluslararası seviyeye taşındığı, ifade edildi.





2. BÖLÜM

“Devlet Taşra Temsilcileri (Mülki İdare Amirleri) ve Covid-19 Kriz Yönetimi”

1. OTURUM

“Covid-19 Krizinin Devlet Taşra Temsilcileri (Mülki İdare Amirleri) Tarafından Yönetimi”

Oturumun açılışını moderatör **İtalya İçişleri Bakanlığı İtfaiye, Kamu Yardımları ve Sivil Savunma Departmanı Başkanı (Eski Floransa Valisi) Laura LEGA** gerçekleştirmiştir. LEGA konuşmasında kriz ve acil durumların yönetiminde çok önemli işlevleri olduğunu vurgulamıştır.

“Covid-19 Virüsü ile Bölgesel Seviyede Mücadele” konulu sunum **Kuzey Finlandiya Bölgesel Devlet Yönetim Ajansı Genel Müdürü Terttu SAVOLAINEN** tarafından yapılmıştır. Sunumda, aşılama büyük önem verildiği ve ülke genelinde aşı kartı uygulamasına geçildiği, salgınla mücadelede “test et, iz sür, izole et, tedavi et” adımlarını içeren hibrit bir model uygulandığı ifade edildi. Ulusal seviyede Hükümet ve Sağlık Bakanlığınca politikaların belirlendiği, odak noktasının ise bölgesel ve yerel mücadelede olduğu, bu süreçteki eşgüdümün Mülki İdare Amirlerince yürütüldüğü, vurgulandı. Bu süreçte Mülki İdare Amirliklerince



hızlı şekilde eyleme geçilebildiğinin görüldüğü, merkezden yetki verildiği takdirde uzmanlar vasıtasıyla etkin önlemler alınabildiği ve halkın da Mülki İdare Amirlerine güvenerek alınan önlemlere uyduğunun gözlemlendiği belirtilmiştir.

“Türkiye’de Covid-19’la Mücadelede Mülki İdare Amirleri” konulu sunum **Türk İdareciler Derneği Başkanı, Vali Saffet Arıkan BE-DÜK** tarafından yapılmıştır. Özetle: “Türkiye’de bu virüs salgını dikkatle izlenmiştir. 2018 yılında geçilen Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi içinde salgına karşı bir kriz yönetimi yaklaşımı benimsenmiştir. Salgın ile mücadele sürecinde Sağlık Bakanlığı ve Bilim Kurulu’nun önerileri ve

Cumhurbaşkanı’nın talimatları doğrultusunda alınan tedbirler ülke genelinde hızla uygulamaya alınmıştır. Kamu düzeni ve güvenliği ile ilgili alanlarda tedbirlerin uygulamaya alınması, genellikle İçişleri Bakanlığı üzerinden olmuştur. Böylece salgınla mücadele sürecinde, Sağlık ve İçişleri Bakanlıkları öne çıkmıştır. Diğer bakanlıklar da kendi görev alanları ile ilgili olarak mücadele sürecine destek vermiştir. Türkiye’de koronavirüs (Covid-19) salgınının toplum sağlığı açısından oluşturduğu riski yönetebilmek, sosyal hareketliliği azaltmak, sosyal izolasyonu ve filyasyonu sağlamak üzere bakanlıklar, valilikler, kamu kurum ve kuruluşları tarafından birçok tedbir alınmış ve bu tedbirler uygulamaya





aktarılmıştır. Ancak bu sürecin etkin yürütülmesinde merkezde Cumhurbaşkanının, taşrada ise vali ve kaymakamların koordinasyonu stratejik bir önem taşımaktadır.” Bu konuda özellikle Türkiye’de etkili filyasyon ve Vefa Destek Grupları olarak kapanma altındaki nüfusa sağlanan hizmetlere vurgu yapıldı. Özellikle kapanmaya konu olan esnaf ve sanatkârların zararlarının azaltılma-

sına yönelik destek paketleri, vergi muafiyetleri ve uygun kredi imkanlarının sağlandığı ifade edildi. Eğitimin tüm kademelerinde ve çalışma hayatında online sisteme adapte olduğu, pandeminin etkisinin azalmasıyla kademeli olarak normale döndüğüne işaret edildi. Test ve aşılama çalışmaları konularının özel olarak takip edildiği belirtildi. Ayrıca sağlık çalışanları başta olmak üzere

pandemi sürecinde fedakârca görev yapan tüm kamu görevlilerine teşekkür edildi. Bedük tarafından yapılan sunum bu sayının ilerleyen sayfalarında yer almaktadır.

“Covid-19 Karşısında Macaristan” konulu sunum **Macaristan Nograd Şehri Hükümet Komiseri Sándor SZABO** tarafından yapılmıştır. Sunumda Macaristan’da 14 Mart 2020’de





olağanüstü hal ilan edildiği ve tüm birimlerin gerekli adımları atmakla yetkilendirildiği, özellikle İçişleri Bakanlığının özel yetkilerle donatıldığı, OHAL'in sağlık hizmetleri yasası gibi yasalarla da desteklendiği, Macaristan'ın üniter yapısına uygun olarak alınan kararların taşraya yansıtılması konusuna dikkat edildiği, Mülki İdare Amirliklerinin bu noktada önemli görevler icra ettiği, ifade edildi.

“Norveç'te Bölgesel Valiler: Aşığı, Yukarı ve Yatay Yönlere Bilgi Aktarımı ve Eşgüdüm” konulu sunum **Norveç Trondelag Valisi Frank JENSSEN** tarafından yapılmıştır. Sunumda, valilerin Covid-19 ile mücadelede temel olarak koordinasyon ve bilgilendirme işlevleri üstlendiği vurgulandı. Mülki İdare Amirlerinin merkez ve yerel arasında yönlendirme, tavsiye ve aktarımlarda bulunan bir ara birim olarak etkin görevler yürüttüğü, yerel yönetimlere uzman personel desteği sağ-

landığı, tüm bu süreçte Mülki İdare Amirlerinin durum güncellemesi, koruyucu ekipman dağıtımı, yerel yönetimlerin görev alanlarına destek, durum ve anlaşılma konusunda eşgüdüm, çocukların hizmetlere erişimi, sınır güvenliği ve geçişlerin kontrol ve eşgüdümü alanlarında önemli rollerinin bulunduğu, salgın sürecinde ulusal kurallar ve düzenlemeler bağlamında izleme ve değerlendirmenin önemli olduğu, merkez ve yerel arasındaki bağlantının Mülki İdare Amirleri vasıtasıyla sağlandığı, ifade edildi.

“Almanya'da Salgınla Mücadele – Aşı Merkezleri Kurma Örneğinden Hareketle Federal Zorluklar ve Ortak Çözümler” konulu sunum **Almanya Hessen Eyaleti Kassel Valisi Hermann-Josef KLÜBER** tarafından yapılmıştır. Sunumda yerel yönetimlerin süreçte yeterince hazır bulunmadıkları, sağlık personeli sayısındaki yetersizliğin diğer kamu

kurumlarından takviye ile giderilmeye çalışıldığı, vaka sayılarının merkeze aktarımında yaşanan sorunların da test ve aşı merkezlerinin kurulması ile giderildiği, bölgesel ve yerel olarak Mülki İdare Amirlerince mevcut personele ek olarak STK'lar, özel sektör ve uluslararası kuruluşlar ile de eşgüdüm sağladığı, ayrıca imzalanan anlaşmalar ile lojistik zincirleri oluşturdukları, merkezi hükümet tarafından belirlenen aşı öncelikleri doğrultusunda dijital dönüşüm ve e-sistemlerin kurulmasının sağlandığı, hibe ve desteklerin dağıtımı, eşgüdümü ve dijital takibinin sağlandığı, hem mevcut hem de gelecekte yaşanabilecek krizlerde Mülki İdare Amirliklerinin yetkinliğinin ortaya konduğu belirtilmiştir.

“Salgın ve Antwerp Dalgası Sürecinde Mülki İdare Amirinin Rolü: Yerel Salgın Oluşumuna Yerel-üstü Yaklaşım: Öncüller, İmkânlar, Yaklaşım: Alınan Dersler ve Kritik Başarı Etken-

leri” konulu sunum **Belçika Antwerp Valisi Cathy BERX** tarafından yapılmıştır. Sunumda federal merkezden alınan talimatlar çerçevesinde valilerce tedbir kararları alındığı, merkezi hükümet tarafından alınan tam kapanma kararında Mülki İdare Amirlerinin daha da ön plana çıktığı, yerel yönetimlere destek sağlanması, alınan tedbirlere uyulmasının takibi ve yeni tedbirler alınması, güvenlik güçleri arasındaki eşgüdümün sağlanması, farklı grupların ihtiyaçlarının sağlanması, vakaların takibi ve sayıların bildirimini, kısıtlamalar, aşı çalışmaları ve izolasyon konularında Mülki İdare Amirlerinin etkin görevler yürüttüğü, ifade edilmiştir.

“Yerel Devletin Covid-19’un Yönetilmesindeki Rolü” konulu sunum **Marne (Fransa) Valisi Pierre N’GAHANE** tarafından yapılmıştır. Sunumda üniter devletlerde sistemin Cumhurbaşkanı başkanlığında Bakanlıklar arasında Kriz Yönetim Merkezi oluşturulması şeklinde olduğu, tedbirlerin alınması, eşgüdümü, karantina ve izolasyon, koruyucu ekipman dağıtımı gibi konularda da kararların uygulama ve takibinin Mülki İdare Amirleri tarafından hayata geçirildiği, ifade edildi. Aşılama çalışmalarında görev alındığı, ilk vaka ve kapanmalarda hizmetlerin yürütülmesi noktasında zorluklar yaşandığı, kamu düzeni, güvenliği, faaliyetlerin devamlılığı ve toplumun güveninin kazanılması noktalarında Mülki İdare Amirlerince önemli görevler yürütüldüğü, bazı tedbirlerin sıkı olmaları ve tepki çekmelerine rağmen uygulandığı, yerel yönetimlerle yakın ilişki ve sürekli temasın önemini anlaşıldığı, ayrıca ticari faaliyetler ve ekonomik süreçlerin yürütülmesinde de Mülki İdare Amirlerinin görev aldığı, toplumun farklı kesimler ile irtibat kurulduğu, aşılama önceliklerinin belirlenmesi, sağlık personeli eksikliklerinin giderilmesi ve diğer kurumlardan



destek sağlanması hususlarında da Mülki İdare Amirlerinin inisiyatif kullandığı, Mülki İdare Amirlerinin kriz yönetimindeki önemli rollerinin tasdiklendiği dile getirilmiştir.

2. OTURUM

“Covid-19 Krizi Sürecinde Özgürlüklerin ve Sağlık Güvenliğinin Ortak Paydada Buluşturulması”

Oturumun açılışını moderatör **Belçika Namur İli İlçe Komiseri Marie MUSELLE** gerçekleştirmiştir. Sayın MUSELLE tarafından salgın sürecinde kriz yönetiminin öğrenildiği, salgının ekonomik etkilerinin derinden hissedildiği, alınan tedbirler ve aşılama konularında seçmeli durumların olduğu ve bu durumların yönetildiği, yine bu süreçte birtakım özgürlüklerin kısıtlanmak durumunda kaldığı ifade edilmiştir. Moderatör Sayın MUSELLE’in açılış konuşmasının ardından sunumlara geçilmiştir.

“Hollanda’da Covid-19’la Mücadele” konulu sunum **Kuzey Brabant İli Krallık Komiseri Ina ADEMA** tarafından yapılmıştır. Sunumda ülkede detaylı bir kriz yönetimi ve komuta kontrol sisteminin bulunduğu, böl-

gesel kriz yönetimi konusunda iki önemli adım atıldığı, ilk adımın her bölgede kriz yönetiminden belediyelerin sorumlu olduğunun bildirilmesi olduğu, ikinci adımın ise her bölgede 1 günlük temsilcisi ile 25 kişilik bir ekip oluşturulması olduğu, daha sonra bu ekiplerin komisyonlara dönüştürüldüğü ve ulusal politika, karar ve stratejilerin belirlenmesine öncülük ettikleri, Mülki İdare Amirlerinin tüm





bu işlemlerin yürütülmesine öncülük ettikleri, ifade edildi. Krallık Komiserlerinin eşgüdüm ve işbirliği görevleri yürüttükleri, ilk olarak sosyal mesafe ile başlayan tedbirlerin Mart 2020 itibarıyla devreye sokulduğu, Covid-19'un sağlık, ekonomik ve sosyal olmak üzere 3 boyutta krizi tetiklediği, insanların kendilerini güvende hissettikleri, Mülki İdare Amirleri aracılığıyla kamu kurumu temsilcileri ile toplumun her kesiminden paydaşların bir araya geldikleri, salgın sürecinde kriz yönetiminin temelinde işbirliğinin bulunduğu öğrenildiği belirtilmiştir.

“Salgın Sürecinde Çalışma ve İş Özgürlüğü” konulu sunum **Milano Valisi Renato SACCONI** tarafından yapılmıştır. Sunumda devlet ve halk arasında köprü görevi gören Mülki İdare Amirlerinin rolünün çok önemli olduğu, özellikle vaka sayılarının çok olduğu yerlerde tedbirlerin istisnasız herkese uygulanması noktasında önemli görevler icra edildiği, 16 Şubat 2020’de Milano Valiliği tarafından 16 belediyeyi kapsayan bir iletişim ağı oluşturulduğu, her iki üç günde bir toplantılarla durum değerlendirmesi yapıldığı, Mart 2020’de hükümet tarafından yayınlanan genelge ile tedbirlerin

açıklandığı, Mülki İdare Amirleri tarafından da kendi görev bölgelerinde komisyonların oluşturulduğu, özellikle küçük ölçekli iş yerlerinin desteklenmesi önceliklendirilerek çalışma ve iş gücü güvenliğini artırıcı tedbirler alındığı, halk tarafından tedbirlerin benimsenmesi ve uygulanması noktasında devlet ve halk arasındaki güçlü bir ara katman ihtiyacının Mülki İdare Amirlerince karşılandığı, sendika ve STK’ların da sürece dâhil edilerek birlik duygusunun güçlendirildiği ifade edilmiştir.

“İsveç’te Covid-19’la Mücadele” konulu sunum **İsveç Skane Valisi ve İl İdare Kurulu Başkanı Anneli HULTEN** tarafından yapılmıştır. Sunumda İsveç’te 21 İl İdare Kurulu bulunduğu, bu kurulların kültürel mirasın korunması da dâhil olmak üzere birçok alanda karar alma ve uygulama yetkisinin bulunduğu, İsveç’te ilk vakanın tam 1 sene önce ortaya çıktığı, ilk vakadan sonra alınan tedbirlerin artık yavaş yavaş ortadan kalktığı, ancak Skane bölgesi olarak hükümetin tedbirlerin kaldırılması kararına uyulmayacağı, sürecin gelişiminin bir süre daha takip edileceği, artık yeni mücadelenin aşı uygulamasının yaygınlaştırılması yönünde olduğu, salgın sürecinden önemli dersler çı-

karıldığı, örneğin uzaktan çalışmanın kurumsal yapılarda değişikliklere yol açacağı, vatandaşlarla doğrudan temas kurma ve geri bildirimler alınmasının gerekliliği, yüz yüze ikna çalışmaları ile devam etmekte olan aşılama çalışmalarının etkinliğinin artırılacağı açıklanmıştır.

“Yerel Coğrafi Bir Uzlaşma Arayışında Sağlık Krizinin Yönetimiyle Güçlendirilmiş Yerel Devlet” konulu sunum **Fransa Aude Valisi Thierry BONNIER** tarafından yapılmıştır. Sunumda salgının merkezi yönetimin etkisini azaltarak taşra teşkilatlarının önemini artırdığı, taşra yönetimlerinin gelişen şartlara uyum sağlama ve ulusal politikaların yerelde uygulanması konusunda da vizyon geliştirdiği, ulusal kararların uygulanmasının yerelde çok çeşitli durum ve sorunların gelişmesine neden olduğu, Mülki İdare Amirlerinin bu sorunların tespit ve çözümünde temas noktası olarak görev aldığı, ifade edilmiştir.

“Sarı Yeleklilerden Covid’e: Bir Sağlık Diktatörlüğüne mi geçtik?” konulu sunum **Fransa İçişleri Bakanlığı Yüksek Eğitim Enstitüsü Müdürü ve Eski Meurthe-et-Moselle Valisi Eric FREYSSELINARD** tarafından yapılmıştır. Sunumda insanların tedbirler konusunda başta tepki gösterse de zamanla uyum sağladıkları, evlerden çıkışlarda belge doldurma zorunluluğu getirildiği, insanların bir kısım haklarından feragat etmek zorunda kaldığı, alınan her tedbirde protestoların gerçekleştiği ancak herhangi bir geri adım atılmadan uygulandığı, şimdi de aşı kartı uygulaması ve aşılama çalışmalarının protesto edildiği, ifade edildi. Mülki İdare Amirliklerince bu süreç boyunca tedbirlerin alındığı ve uygulandığı, insanların özgürlüklerine getirilen kısıtlamalar sonucu “sağlık diktatörlüğü kurmakla” suçlandıkları, **aşı olmayan sağlık çalışanlarının göreve devam edemeyeceklerinin bildirildiği ve bazı**



çalışanların görevine son verildiği, bu tedbirlere karşı da protestolar düzenlendiği, ancak salgın sürecinin tek başına doktorlarca yönetilmesinin mümkün olamayacağı ve bu noktada Mülki İdare Amirlerinin etkin rol oynadığı, vurgulandı.

“Covid-19’la Mücadelede Özgürlükler ve Sağlık Riskleri Arasındaki Hassas Denge” konulu sunum **Belçika Flaman Brabant Valisi Jan SPOOREN** tarafından yapılmıştır. Sunumda Covid-19 salgınının yalnızca bir sağlık krizi değil aynı zamanda bir insan hakları krizi de olduğu, yaşam hakkı ve sağlık hizmetlerine erişim hakkının korunabilmesi için diğer birtakım hak ve özgürlüklerin kısıtlanmak zorunda kaldığı, birilerinin eylemlerinin diğer kişiler için tehdit haline geldiği, toplumun bazı kesimlerinin krizden daha çok etkilendiği ve yüksek riske maruz kaldıkları, izolasyon tedbirleri sonucu aile içi şiddet olaylarının artış gösterdiği, mali sorunlar nedeniyle evsizlik oranlarının arttığı, devletin aldığı tedbirlere rağmen sorunların yükseldiği, Belçika tarafından alınan tedbirlerin genel, yapısal, enfekte olan insanlara yönelik ve aşılama olarak birbiriyile etkileşimli dört grupta değerlendirildiği, tüm tedbirlerde meşruluk, yasallık ve orantılılık şartlarının gözetilmesi gerektiği, ifade edilmiştir. Genel olarak sürecin belirsizliği ve yaşanan tutarsızlıkların Mülki İdare

Amirleri için büyük sorunlar yarattığı, yerel kriz yönetimi ve tedbirlerin bölgesel uyarılama ve düzenlenmesinin öneminin anlaşıldığı, bu nedenle Mülki İdare Amirlerinin konumunun güçlendiği, toplumun gerçek durumu gördüğü ve devlet otoritesi olarak Mülki İdare Amirlerini tanıdığı belirtilmiştir.

“Covid-19’la Yüzleşmede Devletin Taşra Temsilcileri: Fransızca Konuşan Bölgelerde Tecrübe Paylaşımı” konulu sunum **Fransa Merkezi Yönetim Valisi Nicolas DESFORGES** tarafından yapılmıştır. Sunumda Covid-19 salgınının Frankofon ülkeler için de beklenmedik bir kriz olduğu, bu ülkelerde görece merkezileşen bir kriz yönetiminin uygulandığı, Mülki İdare Amirleri ve devlet temsilcilerinin tedbirlerin alınması ve yerel gerçekliklere uyarlanması noktasında ön planda olduğu, belirtildi. Bu bağlamda Mülki İdare Amirlerinin halkla temas ve tedbirlerin uygulanabilirliği konusundaki önemli rollerinin tescillendiği, dile getirildi.

DEĞERLENDİRME VE KAPANIŞ OTURUMU

Yapılan çalıştayın genel sentezi **Reims Üniversitesi Hukuk Fakültesi Öğretim Görevlisi Jean-Michel BRICAULT** tarafından yapılmıştır. Konuşmasında, iki bölüm ve oturumlar halinde icra edilen çalıştayda dile

getirilen önemli hususlar tekrar hatırlatılmış ve Covid-19 krizinden çıkarılması gereken en önemli iki sonucun yaşanan yoğun sürecin yasaların gözden geçirilmesi ihtiyacını doğurduğu ve merkezi hükümete güvenin yeniden tesisinde Mülki İdare Amirlerini çok büyük rol oynadığı ile uzak, esnek vb. çalışma modeller ile gelişen yeni rollere uyum sağlamanın önemli olduğu ifade edilmiştir.

Çalıştayın kapanışı öncesinde **İtalya İçişleri Bakanı Sayın Luciana LAMORGESE** de video konferans bağlantısı ile katılımcılara bir konuşma yapmıştır. Sayın LAMORGESE konuşmasında, salgın nedeniyle zor zamanlardan geçildiğini ve Mülki İdare Amirlerinin mücadelenin ön safalarında yer aldığını, çatışma çözümü, uyum sağlama ve kriz yönetiminde etkin rol üstlendiklerini; sosyal işlevler, finansal konular, hassas grupların korunması, kamu düzeninin sağlanması, farkındalık artırma, halkla temas ve iletişim kanallarının açık tutulması konularında Mülki İdare Amirlerince çok önemli görevler icra edildiğini vurgulamıştır.

İçişleri Bakanının konuşması sonrasında Genel Kurul oturumu gerçekleştirilmiştir. Genel Kurulda 2021 bütçesi ve ön görülen 2022 bütçesi ibra edilmiş, bir sonraki yıl Dönem Başkanı olarak Skane Valisi Anneli HULTEN’e görev devir teslimi yapılmış ve toplantı sona erdirilmiştir.

