

YENİ BİR GÜVENLİK YAKLAŞIMI

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi

GAMER



Taylan ŞANLI

Sakarya Valiliği İl Sosyal Etüt ve Proje /GAMER Md.

Teknolojik gelişim, iletişim ve ulaşım imkanlarının gelişmesi günümüz dünyasında yeni tehditlerin ortaya çıkmasına, var olan tehditlerin şekil değiştirmesine ya da daha etkili hale gelmesine neden olmaktadır. Bu bağlamda tehdit türlerinin artması ve şekil değiştirmesi ve Soğuk Savaş sonrası oluşan yenedünya düzeninin yeni bir güvenlik konseptine ihtiyaç duyması, güvenlik alanında yeni bir yaklaşımın gelişmesini de tetiklemiştir.

Soğuk Savaş döneminin sona ermesine rastlayan bu gelişmeyi tamamen tesadüflere bağlamak mümkünse de, küreselleşme olgusuyla ortaya çıkan ya da etkileri hızla yayılan ekonomik, sosyal, politik, ideolojik, dini ya da kültürel, çevresel, bilişim ve sağlıkla ilgili sorunların uluslararası güvenlik ortamını son derece değişken ve öngörülerini zorlaştıran bir konuma getirdiği söylenebilir. Zira Soğuk Savaş sonrası dönemle birlikte, bir taraftan; güvenlik alanında küresel ekonomik krizler, yasadışı ya da

kaçak göçmenler, “failed states” ya da etnik çizgilerde devlet çözümleri, medeniyetler çatışması ya da kapitalleşmeyle dünyanın sonunun gelmesi, iklim değişikliği, siber terör, kuş gribi vb. gibi yeni tehditler ortaya çıkmıştır. Yine bu dönemde geçmişte var olan fakat güvenlik alanı içinde düşünülmemeyen birey güvenliği, toplumsal güvenlik, çevre güvenliği gibi konuların güvenlik alanına eklenmiştir. Son olarak Soğuk Savaş sonrası dönemde geleneksel güvenlik tehditleri içerisinde yer alan terör, savaş, organize suçlar vb. gibi konular kabuk değiştirerek dönüşmüş, yeni formlarda tekrar ortaya çıkmışlardır.¹

Özellikle ülkemizde 15 Temmuz 2016’da meydana gelen FETÖ darbe girişimi sonrasında yeni nesil Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durum yönetimine olan ihtiyacın ortaya çıkmasıyla birlikte İçişleri

¹ Erdoğan İ. Küreselleşme Olgusu Bağlamında Yeni Güvenlik Algısı Akademik Bakış Cilt 6 Sayı 12Yaz 2013

Bakanlığının genelgesi ile ² İçişleri Bakanlığı Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezinin merkez ve taşra teşkilatının kuruluş çalışmaları başlamıştır. Çalışma usul ve esasları konusunda çıkarılan İçişleri Bakanlığı Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Yönergesi ile³ yol haritası belli olmuştur.

Zaman içinde devam eden çalışmalar Cumhurbaşkanlığı Hükümet sistemine geçilmesiyle yeni bir ivme kazanmış 18 Nisan 2019 gün ve 30749 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde Değişiklik Yapılmasına Dair 32 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile merkezde İçişleri Bakanlığı Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi, taşrada ise bu görev İl Sosyal Etüt ve Proje Müdürlüğü bünyesinde İl Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezleri teşkil edilmiştir.

Yasal zeminin tamamıyla oluşması sonrasında 24 Ekim 2019 gün ve 30928 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Teşkilat, Görev, Yetki, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik yayınlamıştır.

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER 'in görevleri ile birebir çakışan Birleşmiş Milletler Güvenlik Tanımına göre (1992, 1994); güvenlik sorunu için yavaş veya aniden ekonomik, doğal ve siyasi nedenlerle ortaya çıkabilen, günlük hayatın işleyişini bozan olgular güvenli olmayan ortamlar yaratmaktadır. Bu olgular tehlike yaratma anlamında birbirini etkileyebilen ve tetikleyebilen özelliğe

sahiptir. Günümüzde güvenlik kavramı, sadece askeri değil, ekonomik güvenlik, doğal çevre güvenliği, enerji güvenliği, sınır güvenliği gibi devletin ülkesi ve milletiyle sürdürülebilirliğini sağlayan tüm değerleri içeren geniş bir kavram olarak değerlendirilmektedir. Güvenlik tehditleri yalnızca diğer sınır dışındaki devletler gibi klasik düşmanları değil aynı zamanda güç kullanarak şiddet yaratan, uyuşturucu kartelleri, suç örgütlerini de içerir. Doğal afetler ve ağır çevresel zararlar yaratan olaylar da güvenlik kapsamı içinde incelenmektedir. Ayrıca Dünya Sağlık Örgütünün tanımına göre tehditkâr ve tehlikeli ortamlar her tip terör için uygun ortamlardır.

Yukarıda kısaca belirtilen uluslararası metinlerde yer alan modern güvenlik tanımlaması ve kentsel hizmetler bütünlüğü ilişkisini 18 Nisan 2019 gün ve 30749 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde Değişiklik Yapılmasına Dair 32 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde görmek mümkündür.

Ulusal güvenliği sağlamak için yerleşimlerin stratejik altyapı ve üst yapı donatılarını güçlendirici çalışmalar, toplumsal mukavemeti artırıcı ekonomik destek çalışmaları, sivil savunma ve afet ile acil durum yönetimine yönelik hazırlık çalışmaları, terörist saldırıların önlenmesine yönelik istihbarat çalışmaları, casuslukların tespiti, askeri faaliyetler benzeri çalışmalar önemli idari tedbirlerdir.

Devletler savunma ya da önleme tedbirlerini, bu tehditlerin şekil ve biçimine göre belirlemeye çalışmaktadırlar. Kısacası devletler tehditlere çözüm üretme aşamalarında bireylerin özgürlük alanlarına müdahalede bulunmaktadır. Aynı zamanda tehdit türlerinin çoğalması ve değiş-

mesi, devletlerin çok farklı alanlara sınırlama getireceği anlamına da gelmektedir.

Gerek ulusal gerekse uluslararası metinlerde yer alan modern güvenlik tanımlaması Yeni nesil Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durum yönetimine olan ihtiyaç Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER 'in teşkil edilmesiyle yeni bir yola girmiştir.

Bu bağlamda çalışmada öncelikle günümüzde güvenliğin genişleme boyutları ve insan ve devlet güvenliğine yönelik tehdit türleri küreselleşme ve teknolojik gelişime bağlı olarak ele alınacaktır. Yeni bir güvenlik yaklaşımı olan insani güvenlik kavramı gerek Birleşmiş Milletler Raporu gerekse güvenlik literatürü ışığında betimlenmeye çalışılacaktır.

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER gibi yapılanmaların tüm dünyada örnekleri bulunmaktadır. İç güvenliğin değişen ihtiyaçları ülkelerin kamu yönetiminde de hemen karşılık bulmuştur. Örneğin ABD, maruz kaldığı 11 Eylül olayları sonrasında iç güvenlik kurumlarında hızlı bir yeniden teşkilatlanmaya gitmiş, "*Homeland Security (Anayurt Güvenliği)*" adıyla yeni bir bakanlık teşkil ederken federal ve yerel düzeyde 22 kurum ve 180.000 çalışanı tek bir çatı altına toplamıştır. Bu sayede, ülkesinde yaşanabilecek herhangi bir terör olayından kimyasal veya biyolojik saldırıya, göçmenlerin kontrolünden sınır güvenliğine, afetlere karşı tedbirlerin alınmasından siber uzayın korunması ve ulaşım güvenliğine kadar ülke çapında güvenliği sağlayabilecek bir mekanizma oluşturmayı hedeflemiştir ⁴ Benzer gelişmeler Kıta Avrupası ve Birleşik Krallık 'ta da hissedilmektedir. İç gü-

2 İçişleri Bakanlığının 22.12.2016 gün ve 2016/27 sayılı genelgesi

3 İçişleri Bakanlığının 12.04.2017 gün ve 1530 sayılı yönergesi

4 Ak, 2018:75-79; US Office of Homeland Security, 2002: 1-4; US Homeland Security Council, 2007: 3-6

venliğin değişen bu gündemi, günümüzmün kamu yönetiminde karşılık bulan temel esasları daha belirgin olarak ortaya çıkarmıştır. Bunlar⁵;

- (1) İç güvenlikle görevli kolluk teşkilatları ve diğer devlet kurumlarının; devlet, toplum ve birey düzeyine yönelen her türlü güvensizlik haline karşı ulusal güvenlik aktörleriyle birlikte ulusal güvenliği tamamlayıcı işlev kazanması,
- (2) Kolluk teşkilatlarından, istihbarat birimlerine, afetlere müdahale birimlerinden sınır muhafazaya görevli yapılarda etkinliği sağlamak adına, devlet kurumlarını aynı çatı altına toplamak suretiyle yeniden teşkilatlanmaya gidilmesi ya da mevcut kurumlar arasında işbirliği ve eşgüdümün daha da artırılması,
- (3) Güvenlik tehditlerine bağlı olarak kolluk birimleri ile devletin istihbarat birimleri ya da silahlı kuvvetleri arasında işbirliği imkânlarının artırılması,
- (4) İç güvenliğin terörden, afetlere, kitlesel göç hareketlerinden iklim değişikliklerine kadar her boyutuyla ilgili uygulama ve çözüme yönelik strateji ve acil durum planlarının geliştirilmesi,
- (5) Ulusal çapta kritik altyapı tesisleri veya bireyin özel mülkiyetine dair emniyetli koşulların devamı amacıyla verimliliğin sağlanması için kamu işletmeciliği yöntemlerine uygun olarak özel güvenlik teşkilleriyle işbirliği imkânlarının kullanılması,
- (6) Ortaya konan tüm yönetim süreçleri ve önlemlerin sağlanmasında toplumun yaşam tarzı, hak ve özgürlüklerinin teminat altına alınması

5 Ak, T. & Sarı, G. (2018). **Güvenlik Bilimleri Alanı İçin Bir Eğitim Modeli Önerisi**, 1. Uluslararası Eğitim ve Sosyal Bilimlerde Yeni Ufuklar Kongresi Bildiriler Kitabı, 9-11 Nisan 2018, İstanbul-Türkiye, 135-142.

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER 'in yanı sıra Günümüzün iç güvenliğe yönelik değişen bakış açılarının kamu yönetimi süreçlerine olduğu kadar, kolluk teşkilatlarına da etkisi açıktır. Nitekim bu değişim, dünyada olduğu gibi Türkiye'de de karşılık bulmuştur. İçişleri Bakanlığından başlamak üzere kolluk teşkilatlarının yeni güvenlik ihtiyaçlarına uyum süreci başlatılmıştır. Özellikle Cumhurbaşkanlığı Hükümet Sistemi ile birlikte Bakanlıklara Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar ile Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatı Hakkında 4 numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile tüm dünyada benzer örneklerinde de görüldüğü üzere İçişleri Bakanlığına bağlanan Afet Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD), bakanlığın güvenliğe bağlı işlevsel alanını genişletmiştir.⁶

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER görev alanı itibarı ile diğer kamu kurumlarına göre daha hassas bir konumdadır. Demokratik düzen içerisinde kıscası GAMER sosyal barışı korumak, kişi hak ve özgürlüklerinin kullanımını sağlamak ve en genel ifadeyle halkın kendini güvende hissetmesini sağlayacak bir kamu hizmeti yapmaktadır. Bu yeni güvenlik yaklaşımı, yukarıda tasnif edilen siyasi, ekonomik, çevresel ve toplumsal tehditleri içeren ve çok boyutlu olarak insanın refahını, mutluluğunu ve onurunu sabote eden tehditleri karşılamayı kapsamaktadır

Türkiye'de iç güvenlik hizmetleri polis, jandarma ve sahil güvenlik teşkilatları şeklinde çoklu kolluk yapılanması ile sağlanmaktadır. Bu teşkilatlar sırasıyla belediye sınırlarından, kırsal bölgelerden ve denizlerden sorumludur. Her biri köklü bir geçmişe sahip söz konusu bu teşkilatların özellikle teşkilat yapıları, bağlılık durumları, mevzuat altyapıları, personel rejimleri,

6 Yayımlandığı Resmî Gazetesinin Tarihi – Sayısı : 15/7/2018- 30479

görev ve yetki sınırları birbirinden farklılık göstermekte ve bu durum uygulamada bazı sorunlara neden olmaktadır. Bu sorunlar Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlarda daha belirgin hal aldığı için merkezde İçişleri Bakanının illerde ise Valilerin sevk ve idaresinde Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER kurulmuştur.⁷

Yasal metinlerdeki ifadeyle yeni nesil Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durum yönetimi modeli olmaya aday Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER, kamu düzeni ve güvenliğini, bireylerin temel hak ve hürriyetlerini, toplumun huzur ve güvenini temin etmeye yönelik faaliyetler ile doğa, insan ve teknoloji kaynaklı acil durumlarda ortaya çıkabilecek her türlü güvenlik riskinde, güvenlik odaklı olarak Bakanlık merkez birimleri, bağlı kuruluşlar, valilikler, mahalli idareler, diğer bakanlık, kurum ve kuruluşlar, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları arasında koordinasyon ve işbirliğini sağlamak üzere görevlendirilmiştir.

Bu açıdan bakıldığında iç güvenlik yönetimini, "bir ülkenin sınırları içindeki güvenliği, bilimsel yaklaşımlarla şekillendirilmiş bir örgüt yapılandırması içinde ele alan ve yürüten çağdaş bir yönetim anlayışı" şeklinde tanımlamak yanlış olmasa gerektir.⁸ Açıklamasından yola çıkarak Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlarda yönetim tarzı olarak Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER 'in önemi ortaya çıkmaktadır.

Ülkemizde Güvenlik ve Acil Durum Yönetimi üzerine İçişleri Bakanlığı, AFAD, TSK, Bakanlıklar, Belediyeler

7 18 Nisan 2019 gün ve 30749 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi

8 S.YILMAZ Ç.Ü. *Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi*, Cilt 21, Sayı3, 2012, Sayfa 17-40

ve Sivil Toplum Kuruluşlarının dâhil olduğu bir karmaşık yapı bulunmaktadır. Acil Durum Yönetimini gerektirir olayların vukuu bulması sonrasında her zaman Güvenlik yönünden bir açık meydana gelmektedir. Buradan da şu anlaşılıyor ki; kaynağı ne olursa olsun her acil durum aynı zamanda Güvenlik kaynaklı acil durum kapsamında değerlendirilmelidir. Genel adıyla iyi niyetle oluşturulan Kriz Merkezleri zaman zaman olaya müdahalede yetersiz kalmakta ve Devlet otoritesinin zafiyeti gibi algılanıp vatandaşta oluşan mağduriyet algısı bazı çevreler tarafından kötüye kullanılmaktadır.

Artık dünyanın büyük bir bölümünde güvenliğe karşı tehditler, aslında başka bir ülkenin ordusundan ziyade, ekonomik çöküş, politik baskı, kıtlık, aşırı nüfus artışı, etnik ayrılıklar, savaş, iç çatışmalar, bölgesel ve ulusal anlaşmazlıklar, doğa ve çevrenin tahribatı, terörizm, örgütlü suç, devletlerin kendi halklarına yönelik şiddet eylemleri, salgın hastalıklar, insan ve tehlikeli madde kaçakçılığı, silah - uyuşturucu ticareti, kara para aklama, gelişmekte olan demokrasilerin piyasa istikrarlarını bozmaya yönelik büyük finans dolandırıcılığı gibi bir dizi sorundan kaynaklanmaktadır. Bu tip tehdit ve olgular, günümüzde devletleri eskie oranla daha fazla tehdit etmekte ve daha fazla ulusal ve uluslararası düzeni etkilemektedir.⁹

Tüm açıklamalara bakarak Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlara aynı zamanda bir kriz hali demek yanlış olmaz. Kelime anlamı itibarıyla kriz, “bir ülkede veya ülkeler arasında, toplumun veya bir kuruluşun yaşamında görülen güç dönem, bunalım, buhran” demektir.¹⁰ Yine

kriz, “tehlikeli bir gelişmenin zirveye çıktığı dönüm noktasındaki zor durum ve zamanı” ifade etmektedir.¹¹

Güvenlik kavramının tanımı yapılrken birçok değişkenin dikkate alınması gerekliliği ve değişen şartlara göre kavramın çerçevesinin yeniden belirlenmesi durumu herkes tarafından kabul gören ve her dönem geçerli olan bir tanımın ortaya çıkmasına engel olmaktadır. Bununla birlikte güvenliğe ilişkin “tehlikelerden ve korkulardan uzak kalma, bir tehdidin olmaması” gibi ifadelerin birçok tanımda kullanılmış olması ortak bir anlayışın olduğunu da göstermektedir.¹² Buradan anlaşılacağı üzere güvenlikle tehdit arasında doğrudan bir ilişki vardır ve güvensizlik durumu bir tehdidin var olduğuna işaret etmektedir. Sözü edilen tehdit bir yanıyla gerçek olgulara ve olaylara dayanmakta iken, bir yanıyla da algı ve tahminlere dayanmaktadır.¹³ Bu durum güvenlikle ilgili yapılan değerlendirmelerde objektif kriterler yanında sübjektif yaklaşımların da etkili olduğunu göstermektedir. Objektif güvenlik, bir tehlikenin var olmadığını, sübjektif güvenlik ise şüphelenilecek bir tehlikenin olmadığına inanma durumunu ifade etmektedir.¹⁴

Kamu yönetiminde kriz yönetimi, kamu hizmetlerinin aksatılmadan yürütülmesini sağlamak, kurumun itibarının, halkın güven ve desteğinin azalmasını önlemek üzere, kurumsal yapıdan ya da kurumsal

çevreden kaynaklanabilecek büyük çaplı problemlerin daha meydana gelmeden veya kontrolden çıkmadan bilinçli, sistemli ve koordineli bir şekilde yönetilmesidir. Temel amacı, kamu yönetiminde krize ve kriz algısına ilişkin sağlıklı bir nitelendirme ve doğru ön kabuller geliştirerek, krizi daha ortaya çıkmadan fark edip önüne geçmek, ortaya çıktığında ise gerekli adımları atarak kamu kurumunun maddi ve manevi tüzel kişiliğinin göreceği zararı, kamu yararının alacağı hasarı mümkün olduğunca, en aza indirmektir.¹⁵

Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlarda yönetim alanında kurumlar arası entegrasyon ile koordinasyonun sağlanması ve sürecin tek elden yürütülmesi amacıyla ihtiyaç duyulan yapılanma Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi - GAMER 'lerin teşkil edilmesi sonrasında giderilmiştir. Aslında Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER gibi yapılanma bu konuda uluslararası otoritelere göre Yeni tehditlere karşılık güvenliğin kapsamının genişletilmesinin avantajları yanında dezavantajları da bulunmaktadır. Mesela güvenliğe dönük tehditlerin ve gerekli karşılıkların diplomasi, ekonomi, çevresel tedbirler gibi unsurları da içine alacak şekilde daha kapsamlı bir anlayışla değerlendirilmesi bir avantajdır.¹⁶

İnsani güvenlik yaklaşımı, bireyi güvenlik politikalarının merkezine koyarken diğer taraftan birçok önemli sorunu da beraberinde getirmektedir. Temel hak ve özgürlüklerin aşındırılması bu sorunlardan en önemlisidir. Ayrıca devletler, güvenlik

9 BOOTH, Ken (2003), “Güvenlik ve Özgürlük(tir)me”, Çev. Çiğdem Şahin, Avrasya Dosyası, 9 (2): 51- 71

10 TDK (2011), Türk Dil Kurumu Türkçe Sözlüğü (11. Baskı), Türk Dil Kurumu Yayınları, Ankara.

11 Duden (2002), *Deutsches Universalwörterbuch* (3. Auflage). (Hrsg. Günther Drosdowski u.a.), Dudenverlag, Mannheim/ Wien/Zürich.

12 .ÖZCAN, Arif Behiç (2011), “Uluslararası Güvenlik Sorunları ve ABD'nin Güvenlik Stratejileri”, Selçuk Üniversitesi İİBF Sosyal ve Ekonomik Araştırmalar Dergisi, 22

13 .DEDEOĞLU, Beril (2008), *Uluslararası Güvenlik ve Strateji*, İstanbul: Yeniüzyıl Yayınları,

14 .ÇAŞIN, Mesut Hakkı ve diğerleri (2007), *Küreselleşmenin Avrupa Birliği Ortak Güvenlik ve Savunma Politikasına Etkisi*, İstanbul: Nokta Kitap

15 Akdağ, Mustafa ve Arkan, Ümit (2013), “Kamu Yönetiminde Kriz Yönetimi”, *The Journal of Academic Social Science Studies*, Vol. 6, Issue 4, p. 33-55

16 BORN, Hans ve Diğerleri (Edt.). (2003), *Güvenlik Sektörünün Parlamenter Gözetimi, İlkeler, Mekanizmalar ve Uygulamalar*, Esra Ortakan Kaliber ve Alper Kaliber (Çev). PAB- DCAF Yayını, Cenevre.

tehditleriyle yüz yüze kaldıklarında insan haklarını ara sıra riayet edilen standartlar haline getirmemelidirler. İnsani güvenliğin sağlanmasında da insan hakları istisna halini almamalıdır. Zaten insani güvenliğin temel hedefi, insanı istisna değil, ana unsur haline getirmektir. Bu durum Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Teşkilat, Görev, Yetki, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelikte bu doktrin “kamu düzeni ve güvenliğini, bireylerin temel hak ve özgürlüklerini, can ve mal emniyetini, toplumun güven ve huzurunu temin etmeye yönelik faaliyetler ile acil durumların doğurduğu her türlü güvenlik riskine karşı görevlidir” açıklamasıyla ifade edilmiştir.

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi - GAMER Güvenlik kaynaklı acil durumlarda etkin koordinasyon ve işbirliğini sağlamak için bilgi ve iletişim teknolojilerinden yararlanılarak oluşturulan bilgi ve görüntü sistemlerini kullanmak marifetiyle hizmetlerini yürütür. Öncelikli paydaş olarak İl Emniyet Müdürlüğü, İl Jandarma Komutanlığı, Sahil Güvenlik Bölge/Grup Komutanlığının ilgili birimleri ve 112 Acil Çağrı Merkezleri, İl GAMER ile entegre bir şekilde görevlerini yürütür. Bu birimler öncelikle ve ivedilikle İl GAMER’e her türlü bilgi ve veri akışını sağlar. Güvenlik kaynaklı acil durumlarda İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü, İl Göç İdaresi Müdürlüğü, İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğü’nün yanı sıra ilde bulunan kamu kurum ve kuruluşlarından da gerekli bilgi ve veri akışı sağlandığı görülmektedir. Yönetmelikte bahsedildiği şekliyle Bütünleşik görüntü ve yönetim anlayışı ile Güvenlik kaynaklı acil durumlarda ortaya çıkabilecek tehlike ve risklerin önceden tespiti, zararları önleyecek veya en aza indirecek tedbirlerin alınmasını, olaya müdahale eden kolluk birimleri arasında koordinasyon ve işbirliğinin sağlanması ile olay sonrasında iyileştirme çalışmalarının bütünlük içerisinde yürütülmesi planlanmıştır.

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi- GAMER Güvenlik kaynaklı acil durumlarda etkin koordinasyon ve işbirliğini sağlamak için bilgi ve iletişim teknolojilerinden yararlanılarak oluşturulan bilgi ve görüntü sistemlerini kullanmak marifetiyle hizmetlerini yürütür.

İç güvenlik alanında yer alan aktörlerin, bireylerin veya bir bütün olarak toplumun can, mülk veya hayat kalitesine yönelik, buldukları veya faaliyet gösterdikleri çevrede şahit oldukları tehdit, tehlike ve saldırılar hakkında edindikleri bilgiler olarak tanımlanmıştır. İç güvenlikte bilgi yönetimi, iç güvenlik bilgilerinin yorumlanıp anlamlandırıldıktan sonra yeniden iç güvenlik alanındaki aktörlere gereken nispetlerde paylaşılmasına işaret eder. Paylaşılan bu bilgiler, hem kamuoyunun aydınlatılmasına, hem bireylerin ve toplumun muhtemel tehdit ve tehlikeler hakkında bilgilendirilmelerine imkân sağlar¹⁷

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi – GAMER’ in Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlardaki etkinliği Bütünleşik görüntü ve yönetim anlayışı ile emsalleri arasındaki konumunu zirveye taşıyacaktır. Kültür ve Turizm Bakanlığı ile

Tarım ve Orman Bakanlığı ile beraber projelerin yanı sıra yerel yönetimler ve diğer kamu kurumları ile entegrasyonun tamamlanması durumunda istenilen hedefe varılmış olacaktır.

Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi – GAMER’ in bütünleşik görüntü ve yönetim anlayışı devam eden çalışmalarındaki hedef Yapay Zeka Platformunda Davranışa Dayalı Kullanım; Karar Verme Desteği olacaktır. Türkiye’nin geleceğinde önemli bir yere oturacak böylesine önemli bir kurumu hedefe taşıyacak temel unsur Yapay Zeka uygulamalarıdır. Dijital dönüşüm, düzenleyici devletin koordinasyona dönük alanlarında da bir farklılık yaratmakta ve dijitalleşmenin temel unsurlarından birisi olan yapay zeka ile geleceğin nasıl şekilleneceğine dönük öngörülere zemin hazırlamaktadır. Kamu yönetiminin değişim alanları olarak ifade edilen noktalarda, dijital dönüşümün ne tür etkiler yaratacağı günümüzde yavaş yavaş ortaya çıkmakta ve her bir alana dönük mikro çalışmaların ilgili kurumlarla yürütülmesi ile devlet eliyle koordine edilen makro bir yapay zeka politikasını zorunlu kılmaktadır. Bu alanlar, eğitim, enerji-çevre, sağlık, hukuk, ulaştırma, sosyal hizmetler, savunma ve ekonomi sektörleri şeklinde ifade edilmiştir¹⁸

Sonuç olarak kurulduğu 2016 tarihinden bu güne kadar devam eden süreç içinde Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi – GAMER’ in Güvenlik ve Güvenlik kaynaklı acil durumlardaki etkinliği artmaktadır. Birlikte çalışılabilirlik esasları doğrultusunda adı ne olursa olsun kamudaki benzer maiyetteki yapılanmalar 112 örneğindeki gibi tek çatı uygulamasına geçmeli Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi – GAMER’ in çatısı altında toplanmalıdır.

17 YILMAZ, Sefer. (2012), Terörle Mücadelede Yeni İç Güvenlik Yönetimi, Ankara: Detay Yayınları.

18 Deloitte Türkiye (2015), Kamu 2020: Kamunun Geleceğine Yolculuk (Hazırlayan: William D. Eggers ve Paul Macmillan)